



台灣防災政策與機制

探討物業設施管理的參與

■指導單位

內政部建築研究所

主辦單位

中華民國住宅學會 台灣物業管理學會 台灣物業設施管理協會

■協辦單位

社團法人臺灣防災教育訓練學會 銘傳大學都市規劃與防災學系

■贊助單位

東京都物業管理機構

| 策 劃 單 位

東昇國際管理顧問股份有限公司



台灣防災政策與機制

■時

■地

探討物業設施管理的參與

議程

間 109年10月14日(三)PM 13:00-17:30

點 台大醫院國際會議中心 (台北市中正區徐州路2號3樓)

■主 題 台灣防災政策與機制-探討物業設施管理的參與

14:00~14:45

一、報到 13:00~13:30

二、開幕式 13:30~14:00

三、台灣防災政策與機制-上半場-

▋引 言:台灣防災政策與機制-探討物業設施管理的參與

主持人: 中華大學建築與設計學院 何明錦院長

▋專題演講:災害管理課題與因應作為

主講人:消防署 陳文龍署長

四、中場休息 14:45~15:05

五、台灣防災政策與機制-下半場- 15:05~16:35

■專題演講:國家災害防救的機制

主講人:國家災害防救科技中心 李維森主任秘書

【專題演講:災害防救的自助與互助

主講人: 銘傳大學建築學系 王价巨教授

■專題演講:社區災害管理的自主救災

主講人: 銘傳大學都市規劃與防災學系 馬士元副教授

六、綜合座談 16:35~17:30



主持人

何明錦

- 現任:中華大學 建築與設計學院 院長
- 經歷:
 - 內政部建築研究所 所長
 - 中國科技大學 建築系 教授
 - 內政部建築研究所主任秘書、副所長
 - 台灣省住宅及都市發展局捷運工程處 處長
 - 林口新市鎮開發工程處處長

• 學歷:

- 文化大學實業計畫研究所: 工學碩士、工學博士
- 成功大學:建築系工學士
- 美國南加州大學:台灣省政府菁英一百

交通及都市建設研究班結業

- 英國倫敦大學:都會區發展規劃研究班結業





陳文龍

• 現任:中華民國內政部消防署署長

• 經歷:

- 臺北市政府警察局消防警察大隊分隊長、技 士、副中隊長、中隊長、組長
- 內政部消防署技正、科長、專門委員、組 長、主任秘書、副署長。

• 學歷:

- 中央警察大學消防學系學士
- 日本北海道防災指導中心消防安全設備專題 研究
- 日本東京理科大學火災科學研究所客座研究





李維森

• 現任:國家災害防救科技中心 主任秘書

經歷:

- 國家災害防救科技中心副執行秘書

- 國家災害防救科技中心體系組組長

- 大漢技術學院土木系助理教授
- 美國加州大學聖地牙哥分校訪問學者
- APEC 緊急應變工作小組共同主席
- 學歷:
- 國立中央大學土木工程學系博士





王价巨

- 現任: 銘傳大學 建築系 教授
- 經歷:
- 行政院第10屆災害防救專家諮詢委員會委員
- 教育部全國防災校園推動計畫 主持人
- 教育部「公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫」審查團
- 內政部國家公園計畫委員會委員
- 內政部消防署災害防救深耕計畫 共同主持人
- 內政部消防署義消中程計畫主持人
- 內政部第一期台灣防災士、防災士基本師資
- 環保署第12屆環境影響評估審查委員會委員
- 文化部文化資產局產業文化資產再生精進計畫主持人
- 文化部文化資產局再造歷史現場專案計畫 古歷聚北區 輔導團 主持人
- 學歷:
- 美國哥倫比亞大學博士、碩士





馬士元

- •現任:銘傳大學 都市規劃與防災學系副教授
- 專長:
- 災害防救體系與政策
- 國土安全體系與政策
- 防救災兵棋推演系統
- 環境政策與國土規劃
- 學歷:
- 國立台灣大學工學博士
- 國立中正大學社會福利碩士
- 東海大學工業工程學士





--2020 台灣物業管理趨勢論壇論壇--



台灣防災政策與機制探討物業設施管理的參與

中華大學 建築與設計學院 院長何明錦 教授 2020.10

(前內政部 建築研究所 所長)



內容大綱

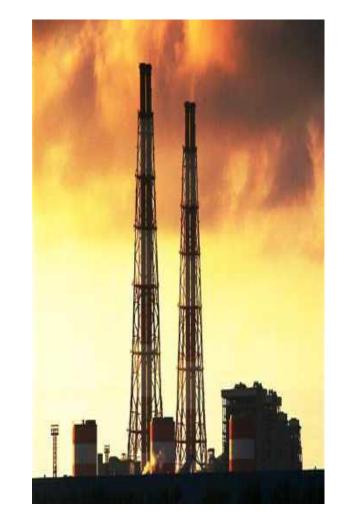
- 一、台灣自然與社會環境變遷與挑戰
- 二、災害經驗與建築防災科技研發
- 三、物業管理與社區防災
- 四、未來展望-永續發展與韌性防災之健康社區



一、台灣自然與社會環境變遷與挑戰



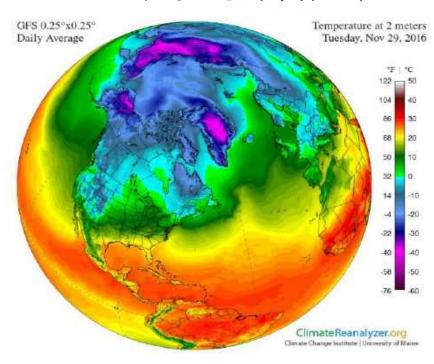




台灣自然與社會環境變遷與挑戰

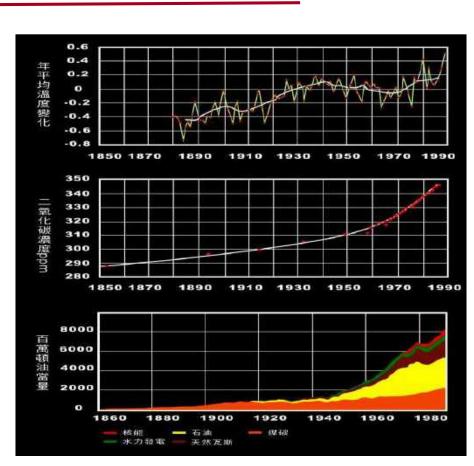
C₀2

全球暖化危機持續上升



▲北極氣溫比以往平均溫度高出攝氏20度!(圖/取自cci-reanalyzer)

2016.11.29目測量到的北極圈溫度,有 些地方已經超過 0℃,未來的溫度是越 來越高,極圈生態也逐漸面臨威脅。

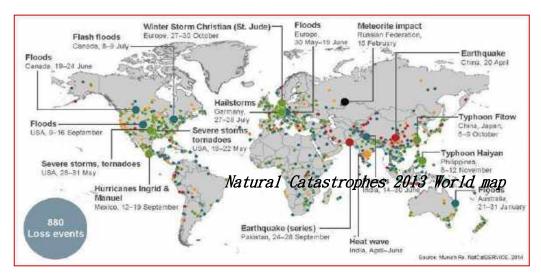


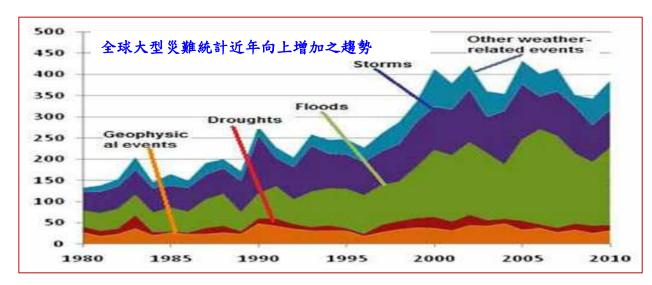
時間

近百年來地球溫度上升與人類能源使用量與二氧化碳排放量有密切關係

全球化與氣候變遷趨勢 (IPCC 2013-2018)

- ◆ IPCC 2013 推估到2100年地表溫度將比工業化前增溫4.8℃。
- ◆ IPCC 2018.10. 報告:全球暖化已達臨界點,雖然巴黎氣候協議訂出2℃暖化上限,但最新的研究指出升溫上限應該控制在1.5℃以保護海洋及陸地生態。
- ◆目前全球氣溫已經亮起紅色警報比工業化前上升1℃,南北極冰層正以驚人速度融化,世界各地高溫不斷破紀錄,毀滅性森林大火肆虐,大堡礁珊瑚兩年內有半數死亡;臺灣2018年夏季高溫再破紀錄,最近的瞬間暴雨致南部連日豪雨成災,和超強颱風襲擊日本(燕子)和香港(山竹),氣候災難正在發生。



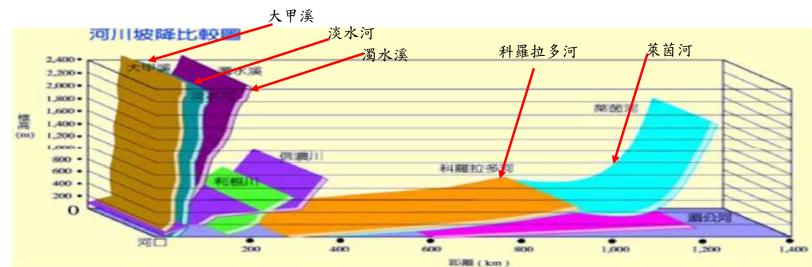


資料來源: Münchener Rückversicherungs-Gesellschaft, Munich, 07 January 2014

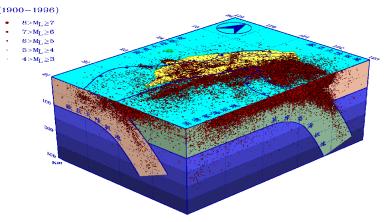
臺灣自然環境的脆弱性

自然環境

- □環太平洋地震帶,歐亞板塊與菲律板塊交界
- □33條活斷層;1,000次/年有感地震。
- □2/3為山地,地質敏感破碎,年降雨2,500 mm
- □山險湍急,1,530條土石流潛勢溪流
- □位於颱風路徑的要衝,每年3~4個颱風



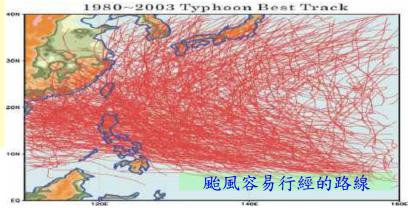
資料來源:李鴻源部長簡報, 因應氣候變遷之策略與規劃



位於太平洋火環帶及歐亞、菲律賓板塊交接處

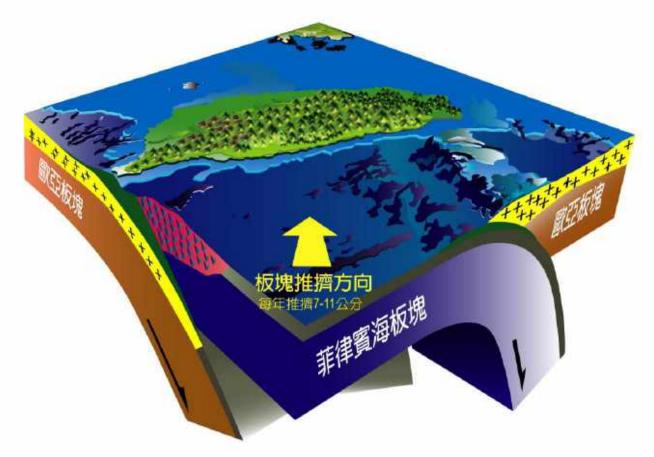


台灣2/3為山地,中央山脈每年以1cm速度隆起,同時快速 崩塌,形成土石流

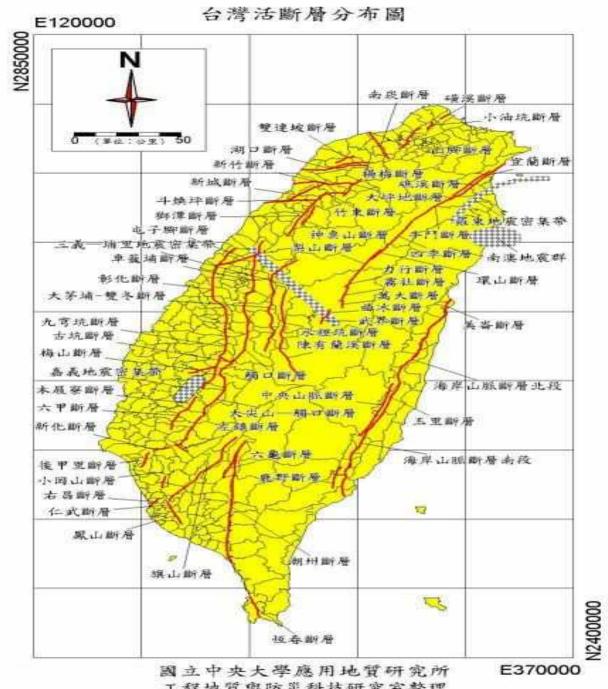


台灣地區板塊構造與板塊運動

□台灣的造山運動造成複雜的摺皺 地形和斷層,直到今天,菲律賓 海板塊仍然以平均每年7~11公分 的速度向歐亞板塊推擠,使中央 山脈海拔高度持續上升,碰撞前 緣的海岸山脈,每年以2~3公分 的速度長高



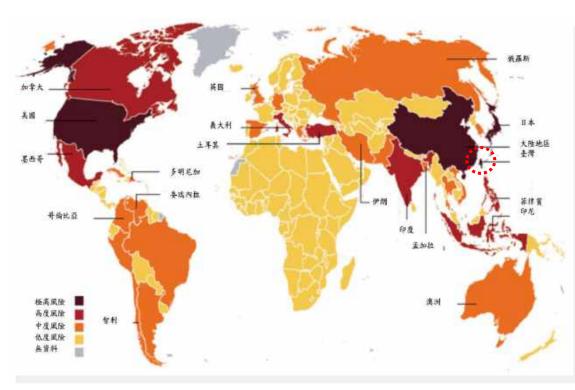
台灣地區板塊構造與板塊運動示意圖



41斷層19活動

台灣自然環境的脆弱性

台灣有73%之土地面積與人口同時暴露於地震、颱風、淹水三項以上天然災害, 脆弱程度高居世界之冠(世界銀行, 2005);



全球經濟活動之絕對災害風險指標圖









臺灣社會環境的脆弱性

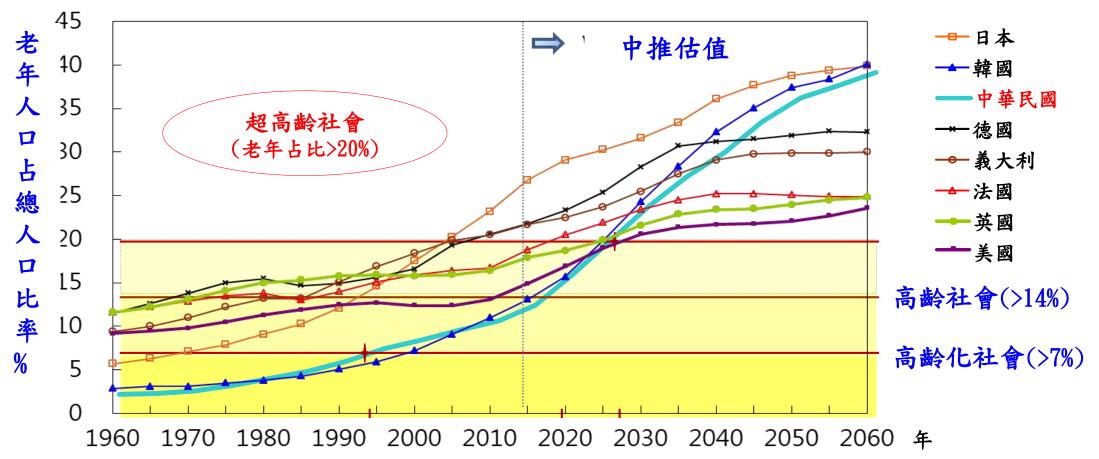
社會環境

- □ 人口密度643 人/km²,高居世界第2
- □ 都市化程度約70 %
- □ 高強度與高密度的土地使用, 導致風險集中與增大
- □都市快速擴張伴隨的危險因子
- □ 老舊社區潛藏的危險因子
- □ 極端氣候事件威脅沿海都市與坡地聚落

人口稠密 土地使用強度高

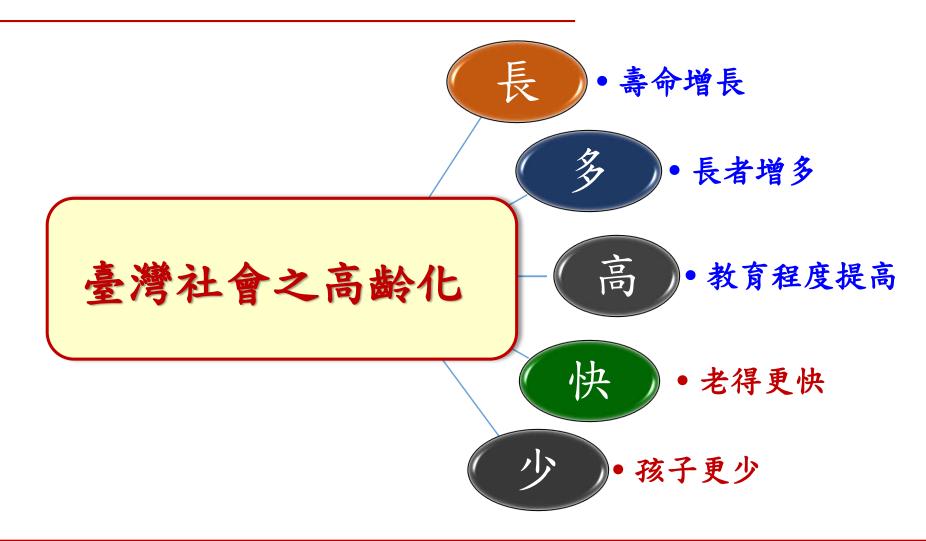


• 107年3月底國內65歲以上人口已佔總人數14.05%,已正式邁入「高齡社會」。國發會於107年8月人口推估報告中指出,預計115年達到20%,成為「超高齡社會」。



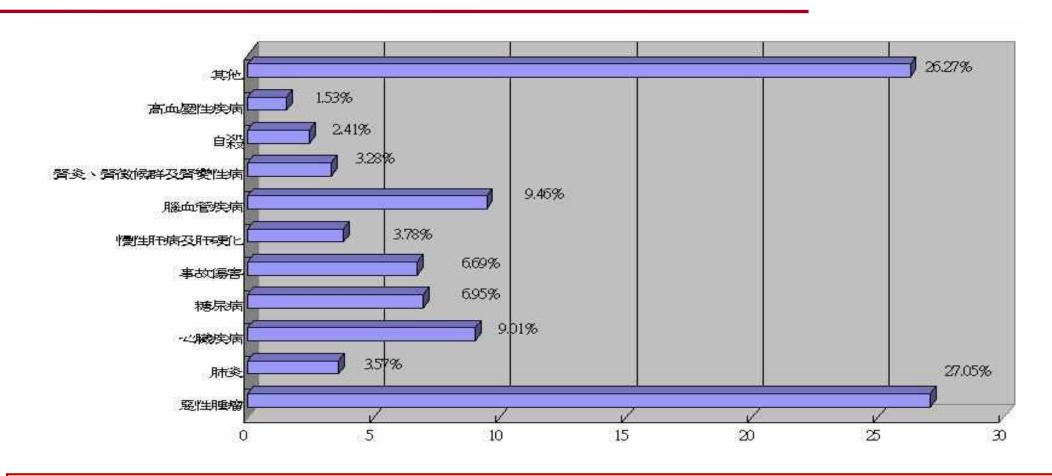
資料來源:國發會-中華民國人口推估(107年至154年)

臺灣人口結構轉變的大趨勢



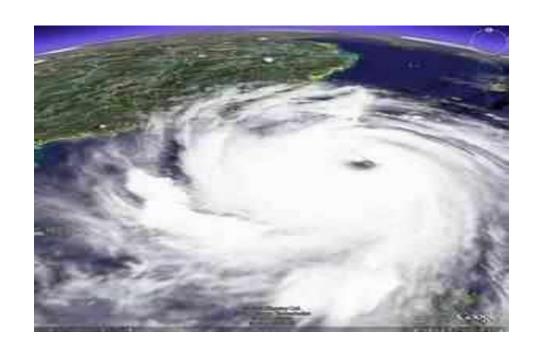
推估2061年總人口數將降為1600-1800萬人;其中高齡人口將占40% 左右

環境品質惡化戕害國人健康



- 國人十大死因中,癌症(肺癌…)及呼吸系統疾病比率佔三分之一
- 國健署2020資料:2017每4分42秒,即有一名國人因癌症死亡,10年內速度增加15.2%

二. 災害經驗與建築防災科技研發



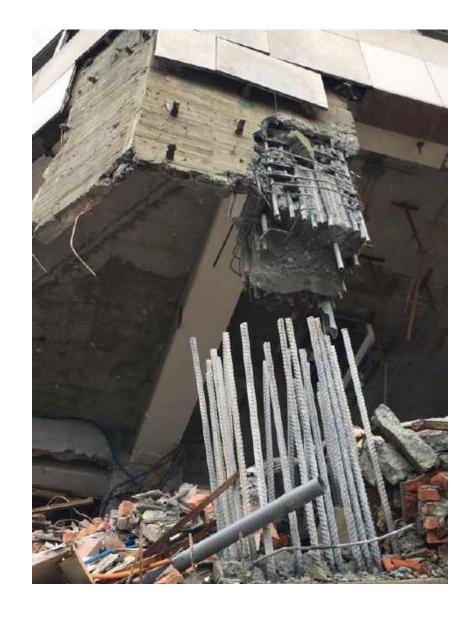




地震災害

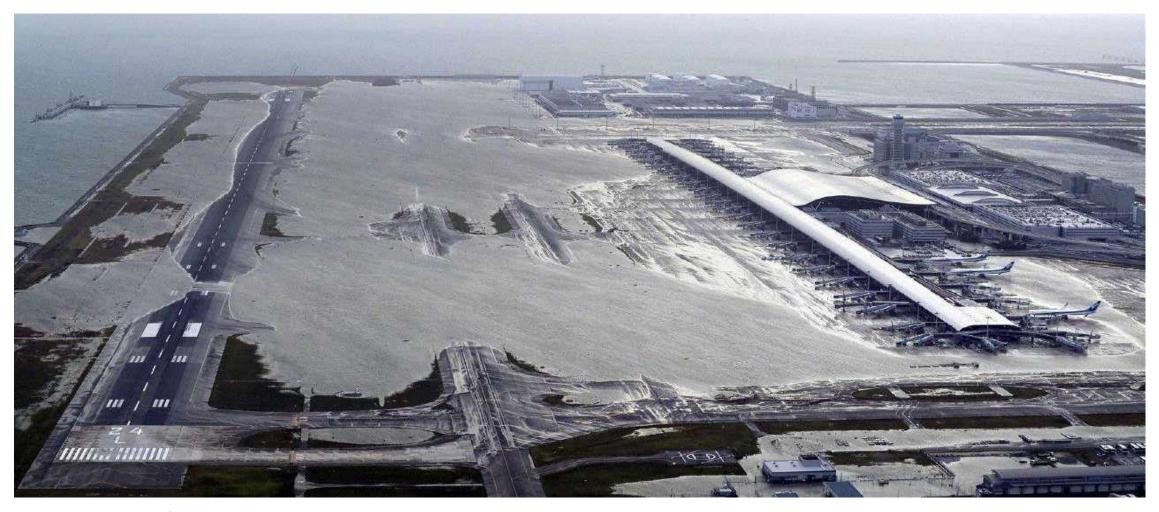


花蓮107年2月6日深夜發生規模6.0地震,花蓮市震度7級,造成市區大樓坍塌雲門翠堤大樓傾塌嚴重。



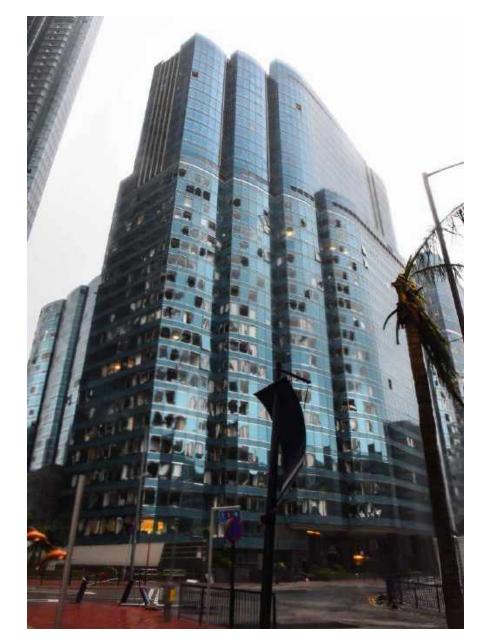


土石流災害



▲燕子颱風2018侵襲日本,關西機場一度被迫關閉。

香港 山竹強颱災情





香港一棟施工中的大樓,因為承受不住強風豪雨的侵襲,造成 起重機從空中墜落,不僅如此,原本施工到一半的大樓也因此扭 曲變形。



影片連結: https://video.udn.com/embed/news/940947

2018.08.23台灣南部熱帶低壓水災情況





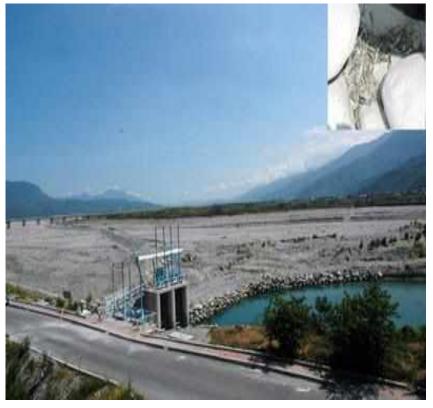
630

2009. 莫拉克颱風8/8-8/9 連2天雨量破1000mm 2018. 熱低壓8/23-8/24連2天雨量破500mm

資料來源:UDN.com











「乾旱」是另一項令人頭疼的課題

資料來源:自由時報,2007。

建築火災

• 2011.03.06台中市哈克飲料店(ALA PUB)火災













21

火災災害



2018大樓火警,由於工地內堆積大量板模、電線材料及切割用乙炔,火勢事迅速蔓延,從15樓到24樓全部陷入火海。

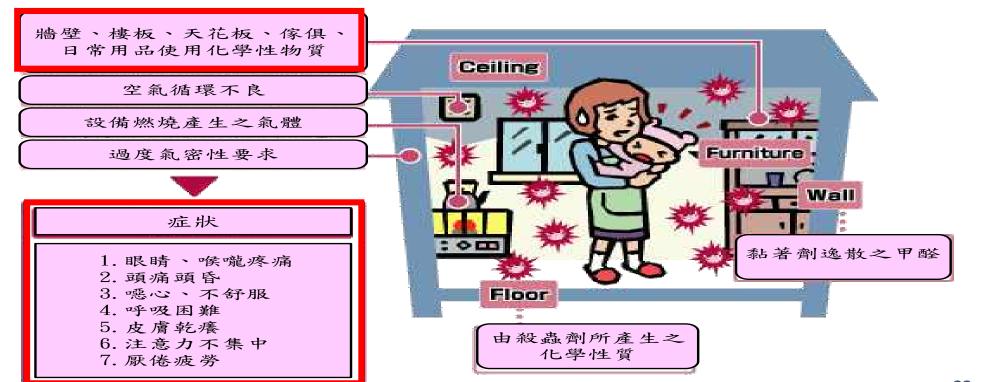


影片連結: https://video.udn.com/embed/news/940237

室內環境品質與病態建築症候群

人的一生約有90%時間於室內空間活動,室內品質對人體健康影響甚鉅。

- 為提升居住環境舒適性及健康性、降低建材製造或使用階段對環境造成之衝擊,促進「人本健康、地球永續」,本所於2004年建立綠建材標制度。
- 2012年11月開始實施「室內空氣品質管理法」,室內空氣品質將納入規範,綠建材可由源頭管制,引導形成室內健康環境產業鏈。

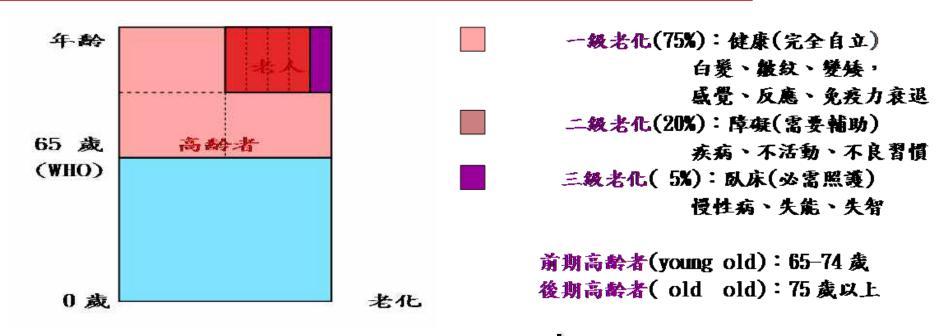


COVID-19 新冠肺炎肆虐全球



24

高齡者與老化程度



照顧成本低

共老生活圈

社區照顧關懷據點

電話問健關語假說

日間托老服務

課程學習 健康健康

日間照顧中心

日間照顧 餐食服務

照顧成本高

小規模多機能

居家服務 日間照顧 短時住宿 餐食服務

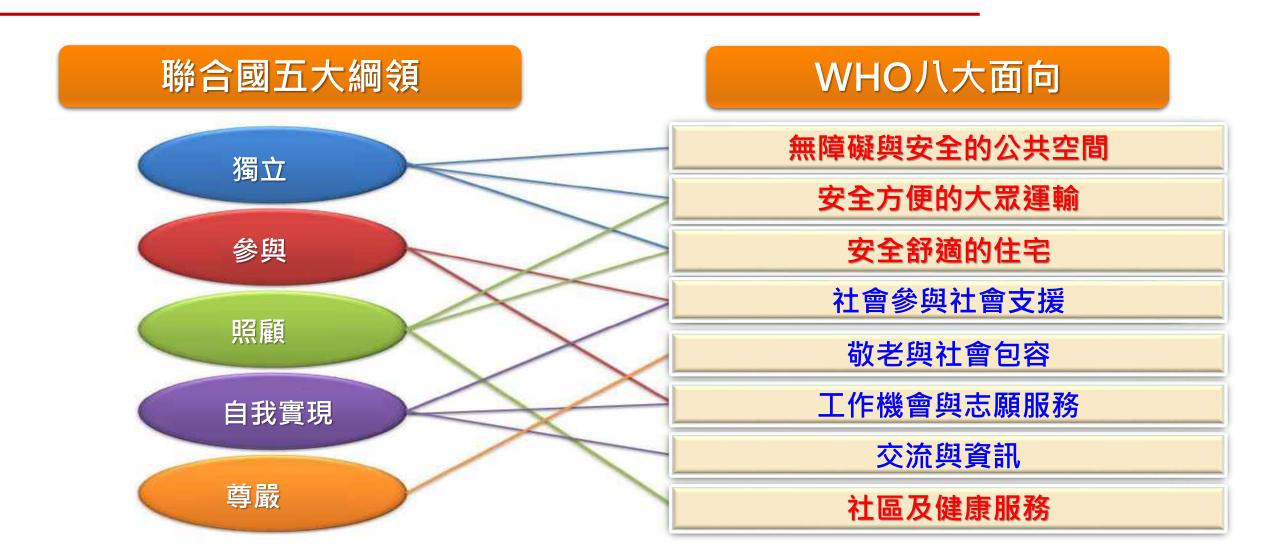
健康(互助)

亞健康

資料來源:陳政雄,2003 楊志良,2017



安全健康福祉建築--高齡友善智慧住宅與社區



建築科技研發與安全防災(104-109)

因應自然與社會環境及反映民眾關切議題,配合安全防災、節能減碳、智慧臺灣及建構健康友善環境政策。

節能永續

安全防災

友善無礙

智慧創新

- 1. 創新低碳綠建築環境科技(2015-2018)
- 2. 智慧化環境科技發展推廣(2015-2018)
- 3. 都市與建築減災與調適科技精進及整合應用發展(2015-2018)
- 4. 建築防火安全工程創新科技及應用研發(2015-2018)
- 5. 鋼構建築複合性災害作用下耐火科技(2015-2018)
- 6. 高齡者安全安心生活環境科技(2017-2011)
- 7. 建築技術多元創新與推廣應用精進(2015-2018)
- 8. 建築資訊整合分享與應用推廣(2015-2018)

防災觀點的韌性概念(Resilience)

在改變環境中的調適(adapt)能力以及在緊急事故的影響下能夠抵擋(resist)、吸收(absorb)與快速復原(recover)的能力(FEMA美國聯邦緊急應變管理署, 2011)

1 減災

以環境檢核、脆弱度分析、 災害風險評估、土地使用規 劃、防災設施建設、建築耐 震補強等方法降低災害風險

4 重建

設施設備復原、臨時安置、確保生活生計、安頓心理、住宅重建,以恢復日常生活,期能避免社會、地域衰頹.



* SEMP = Strategic Emergency

2 準備

通過教育、訓練演習及早 期預警系統,提升災害應 變的能力

3 應變

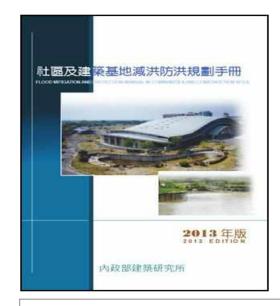
進行警報、救援、醫療救 護、資訊傳遞及物資輸送, 及建物安全檢查將災害程 度降到最低.

◆發展減災與調適科技 建構安全防災韌性社區與都市

因應極端氣候、複合性災害衝擊及高齡社會等自然、社會環境變遷,就都市及建築尺度空間進行都市廣域性巨災、都市減洪、山坡地社區自主防災等防減災調適科技研究,提升都市與建築的災害韌性。



雨水滯蓄設施雲端管理與設計平台



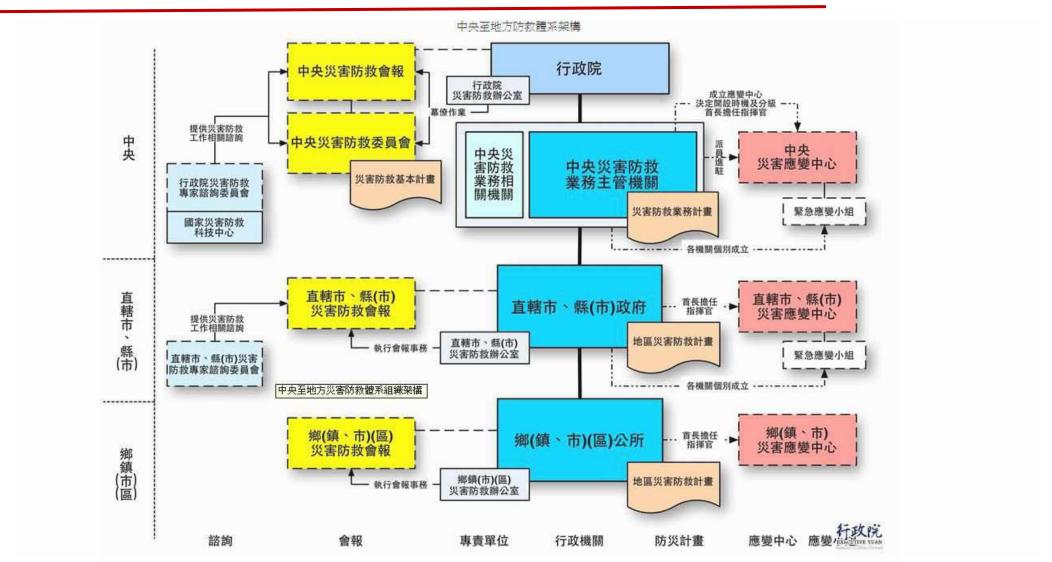
社區建築基地減洪防洪手冊



都市計畫通檢減洪手冊

災害防救體系

2000年7月訂頒「災害防救法」,確立各級政府防救災工作組織及權責



中央、直轄市及縣(市)政府、鄉(鎮、市)公所3個層級災害防救體系

三. 物業管理與社區防災





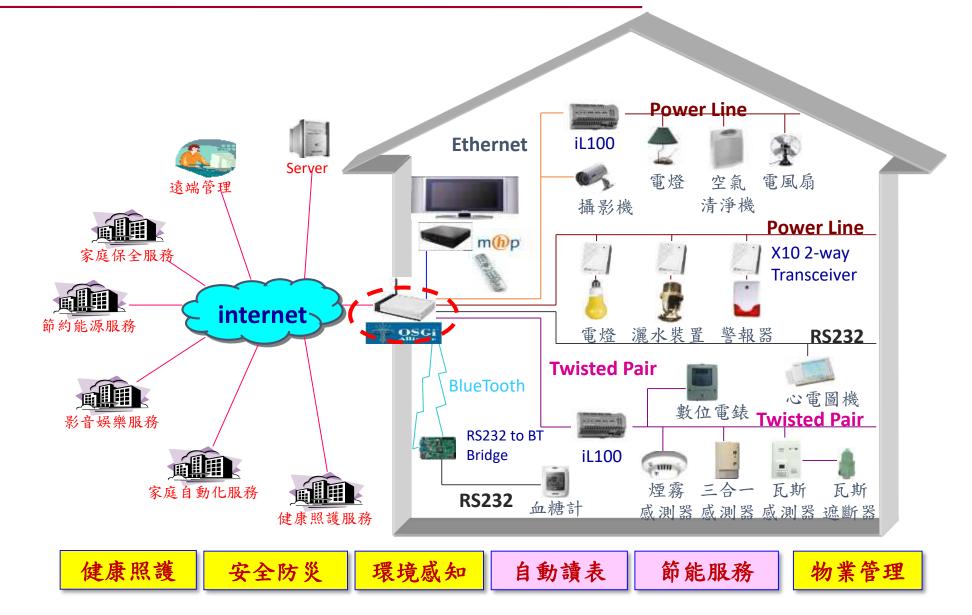
物業管理之內涵



物業管理之一般概念被認為是設施設備管理(Facility Management, FM),依國際設施管理協會(IFMA)和美國國會圖書館之定義,係以保持業務空間高品質的生活和提高投資效益為目的,以最新的技術對人類生活環境進行有效的規劃、整備和維護管理的工作。

- ◆進而引申物業管理(property Management)是與建築物使用有關的管理服務,除了提供建築物內的勞務與服務,滿足使用者需求與延長建築物壽命外,亦可藉由經營與維護而增加收入,並提升不動產與土地價值的增值服務。
- ◆目的在於使建築物使用者擁有安全、健康、舒適、清潔、環保、便 利及良好生活機能的生活與工作空間。

導入智慧化物業管理



33

主動參與社區防救災工作

- ◆熟悉災害防救法令與應變措施
- ◆隨時巡檢社區環境,做好社區防火、防颱與防疫準備
- ◆主動蒐集災害預警情報,加強住戶宣導做好防災工作
- ◆協助災害應變作為
- ◆協助災後復原工作
- ◆協助建構健康友善無障礙社區







智慧建築健康環境監控設備

即時監控 室內健康空氣品質影響因子

- 浮遊粉塵(0.5µ粒徑以上)
- 溫 度 (0~40℃)
- 溼 度 (10~90%)
- 二氧化碳 (0 ~ 2000ppm)
- 一氧化碳 (0 ~ 100ppm)
- 揮發性有機化合物 VOC 濃度



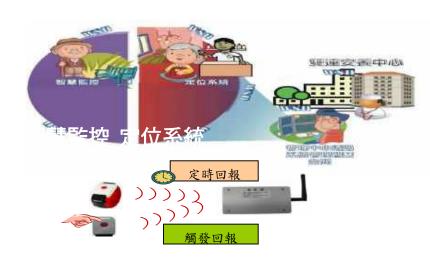




四.物業設施管理與社區安全防災的未來展望

- 因應極端氣候、複合性災害衝擊以及高齡化之自然、 社會環境變遷,結合營建業、銀髮照護與ICT產學研 界與政府力量,活用防災科技之創新研發,拓展智 慧化物業管理。協助建構安全防災、節能減碳、友 善健康社區。
- 協助建構在宅安養在地老化之高齡友善智慧社區。







協助建構安全防災健康友善智慧社區

整合智慧能源、水資源、社區管理、社區健康與照護、安全防災、及其他智慧生活等,提供客製化之整合性、永續性服務。





災害管理課題與因應作為

內政部消防署 署長 陳文龍

大 綱

- ◈前 言
- ◈ 防災規劃與整備
- ◆ 應變統合機制
 - > 強化重大災害現場協調整合
- ◈ 情資管理與流通
 - > 情資管理、情資流通
- ◈ 強化民眾自救互救
 - > 提高防災意識普及自救措施
 - > 強化社區民眾互救措施
- ◈ 落實消防安全措施
 - > 防火管理與防災管理
 - > 強化火災綜合通報機制

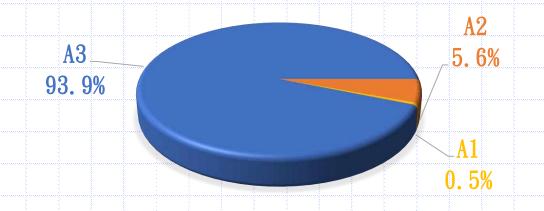
口火災概況

火災概況(107及108)

一、火災次數

- ▶ 106年起開始實施火災統計新制,擴大火災統計範圍,使火災態樣及財物損失完整呈現,將火災發生次數細分為A1、A2及A3類。
- ▶ 108年火災發生2萬2,866次,與去(107)年2萬7,922次比較,減少5,056次。

£	年別	A1類	A2類	A3頻	合計
10	07年	125 (0.4%)	1, 309 (4.7%)	26, 488 (94. 9%)	27, 922
10	08年	116 (0.5%)	1, 289 (5.6%)	21, 461 (93. 9%)	22, 866



A1:造成人員死亡之火災案件。

A2:造成人員受傷、涉及糾紛、

縱火案件或起火原因待查

之火災案。

A3: 非屬上述 A1 類、A2 類

之火災案件。

二、火災死亡分析

單位:人/10萬



- ▶ 108年火災死亡人數150人,與107年173人比較,減少23人(-13.3%);排除自殺火災死亡數則為113人,與107年133人相較減少20人。
- ▶ 108年每10萬人火災死亡率為0.64,與其他國家比較, 我國火災死亡率仍低於日本及美國,仍略高於英國。
- 註:1.美國消防總署尚未公布2017-2018火災傷亡資料
 - 2. 日本因2018年涉及平成31年及令和元年之不同年號,資料尚未以年度公開,故僅以總務省消防廳提供2年號間之資料加總。

第1梯次分隊到達火場平均時間

	第1梯次分隊火災		第1梯次分隊	第1梯次到達火場現場	
 縣市別	出勤平均	時間(秒)	到達 平均時	平均 人車數	
 108年度統計	日間	夜間	間(秒)	人數	車輛
新北市政府消防局	41.08	47.58	301.1	15.23	5.05
 臺北市政府消防局	57.73	77.17	277.5	11.4	3.813
桃園市政府消防局	31.5	33.42	529.8	10.32	3.775
臺中市政府消防局	88.67	100.2	530.1	9.552	3.52
 臺南市政府消防局	53.42	66.83	514.8	7.358	3.662
高雄市政府消防局	56.75	65.17	506.7	6.663	2.505
 宜蘭縣政府消防局	74.58	126.2	478.8	7.513	3.543
 新竹縣政府消防局	36.17	41.5	562.7	4.147	1.8
苗栗縣政府消防局	22.83	26.33	772.1	2.305	1.745
 彰化縣消防局	38.75	40.5	537	3.945	2.387
 南投縣政府消防局	39.75	43.17	597	3.581	2.553
雲林縣消防局	44	50.25	610.7	2.894	1.502
 嘉義縣消防局	80.33	88.75	689.8	3.48	1.958
屏東縣政府消防局	107.1	113.1	588.3	6.303	4.283
 臺東縣消防局	39.25	45.92	585.5	4.294	2.273
 花蓮縣消防局	19.83	25.17	526.3	4.747	2.505
澎湖縣政府消防局	71.17	75.17	436.8	5.019	2.145
 基隆市消防局	64	78.25	373.9	11.94	4.168
 新竹市消防局	61.42	67.92	352.6	11.83	3.723
嘉義市政府消防局	45.75	54	283.2	14.68	5.123
 金門縣消防局	36.75	50.33	469.4	4.213	2.253
連江縣消防局	20.83	15.83	308.4	3.354	1.25
 平均	44.58	59.96	456.1	6.294	2.731

依「直轄市縣市消防機關 員額設置基準」:消防車以5 分鐘能到達,服務面積9平 方公里計算,設1分隊。

目前全國各消防分隊第1梯 次**到達火災現場**平均時間 為7分36秒。

> 消防分隊第1梯次 **到達火災現場可執** 行救災人力平均約 6人。

消防救災人車不足 因應即時搶救效能

108年49秒54秒7分36秒107年48秒1分1秒8分43秒

※出勤時間:定義為分隊警鈴響起至消防人車離隊~

*到達火場時間:每次派遣火災出勤第1部車到達火場時間計。

※到達火場平均時間(秒):

當月火災出勤到達火場時間合計/當月火災出勤件數。

緊急救護送醫案件平均反應時間

緊急救護送醫案件平均時間(108年度)									
		· -	() () ()	ホリーク	#4 (B) (TOO	一人		24	
 項目/ 縣市別	10分鐘 以下	反應時間 超過 10分鐘	平均時間	平均救護 時間	平均送醫 時間	平均醫院 留停時間	平均返隊時間	送醫案件 平均執勤 總時間	
總計	92, 28%	7. 72%	6.20	8. 71	7. 93	20.58	13. 97	57. 39	
 新北市	91.82%	8.18%	5.84	10.34	8. 12	27. 80	13. 79	65. 90	
臺北市	98. 26%	1.74%	4.19	10. 98	7. 23	20.11	13. 17	55. 67	
 桃園市	91. 92%	8.08%	6.57	9.06	8. 66	22. 94	20. 24	67. 48	
臺中市	93. 35%	6.65%	6.19	8.06	6. 37	23. 57	13. 10	57. 29	
 臺南市	91.73%	8. 27%	6.36	8. 41	8. 19	15. 40	15. 02	53. 37	
高雄市	94. 79%	5. 21%	5. 93	8. 13	7. 57	23. 02	11. 96	56. 62	
宜蘭縣	90. 22%	9. 78%	6.38	7. 28	8. 21	15. 26	13. 50	50.63	
 新竹縣	86. 36%	13.64%	7.09	8. 68	9. 24	24. 15	14. 73	63. 89	
苗栗縣	89.04%	10.96%	6.66	7. 05	8. 76	9. 38	13. 35	45. 18	
 彰化縣	93. 62%	6. 38%	8.41	7.14	7.80	20.30	12. 54	56. 19	
南投縣	81. 21%	18. 79%	7. 52	7. 20	10.94	13.84	15. 31	54. 81	
 雲林縣	88. 76%	11. 24%	6.68	6. 94	9. 31	13. 76	13. 62	50.30	
嘉義縣	74. 46%	25. 54%	8. 58	6. 44	10.58	15. 07	14. 76	55. 43	
 屏東縣	87. 80%	12. 20%	6.83	6. 74	8. 59	12. 57	14. 20	48. 92	
臺東縣	84. 75%	15. 25%	12.70	11. 63	12.84	19.50	22. 68	79. 35	
花蓮縣	91.01%	8.99%	6. 24	7. 52	9. 17	16.82	12. 23	51. 97	
 澎湖縣	97. 19%	2.81%	5.10	6. 38	8. 27	11.12	17. 58	48. 45	
基隆市	96. 33%	3.67%	5. 49	8. 62	5. 12	18.08	8. 37	45. 67	
 新竹市	97. 51%	2.49%	4. 27	10. 24	5. 03	15. 96	9.09	44. 59	
嘉義市	99. 70%	0.30%	3, 83	7. 27	3. 71	14. 14	7. 13	36. 09	
 金門縣	99. 07%	0.93%	4.82	7. 21	10.12	15. 05	16. 35	53. 55	
連江縣	99. 49%	0.51%	2.84	6.86	3. 26	17. 87	5. 25	36.07	
基隆港	96. 77%	3. 23%	3.68	12. 39	10.33	24. 68	18. 14	69. 21	
 臺中港	97. 25%	2.75%	4.17	7. 68	6. 33	21.13	13. 56	52.88	
高雄港	94. 52%	5. 48%	4. 22	9. 58	9.44	19. 33	14. 01	56. 58	
 花蓮港	100.00%	0.00%	3. 75	17. 50	5. 50	14.80	8. 60	50.16	

全國消防救護車 送醫時間統計	108年	107年
平均反應時間	6. 2	5. 91
平均救護時間	8. 71	8.48
平均送醫時間	7. 93	7. 96
平均執勤總時間	57. 39	55. 43

>平均反應時間與國外比較:

●日 本:8.5分鐘(2016年)

●新加坡:11分鐘以內占88.9%

(2017年)

備註:

1. 統計範圍:消防緊急救護送醫案件。

2. 定義:

(1)反應時間:指救護車出勤至救護車到

達現場時間。

(2)救護時間:指救護車到達現場至離開 現場之使用時間。

(3)送醫時間:指離開現場至送達醫院之

使用時間。

(4)執勤總時間:指救護車出勤至返隊待 命之使用時間(含醫院留停時間及返 隊時間)。

□ 災害概況

災害概況(1/2)

98年至108年臺灣地區天然災害統計

統計至108.12.31

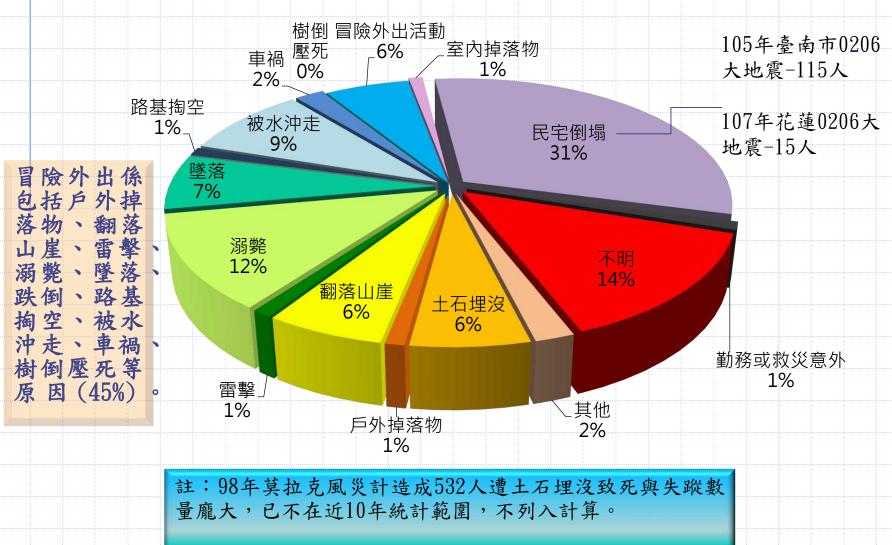
生 莊 〇	發生次數	死傷人數			房屋倒塌		
年度0 		死亡	失蹤	受傷	全倒	半倒	合計
99	14	44	1	231	233	159	392
100	12	0	0	2	0	11	11
101	14	19	1	40	16	130	146
102	9	14	0	280	9	65	74
103	3	1	0	27	7	61	68
104	10	13	4	838	31	138	169
105	9	130	0	1,603	477	716	1,193
106	8	5	2	148	1	11	12
107	9	24	1	348	195	0	195
108	10	6	1	55	0	0	0
10年累計	98	256	10	3,572	969	1,291	2,260
10年平均	9.8	25.6	1	357.2	96.9	129.10	226.00

備註:近10年間我國天然災害計發生98次,死亡與失蹤合計266人,平均每年

發生9.8次,死亡(含失蹤)26.6人。

災害概況(2/2)

99-108近10年天然災害死亡失蹤原因分析



防災規劃與整備

防災規劃與整備

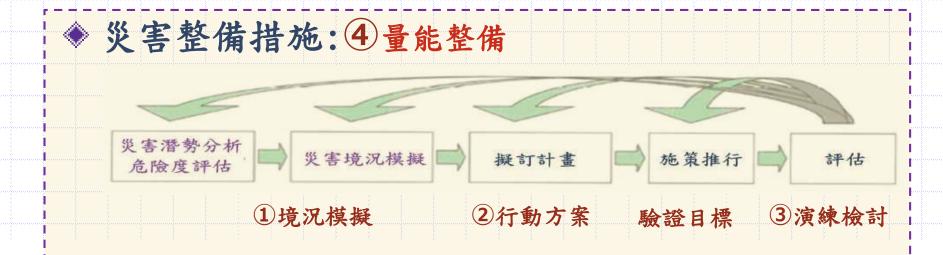
◈ 防災規劃之基本工具

災害潛勢分析

危險度評估

災害境況模擬

》災害潛勢、危險度、境 況模擬與風險評估之調 查分析,及適時公布其 結果。(§22)

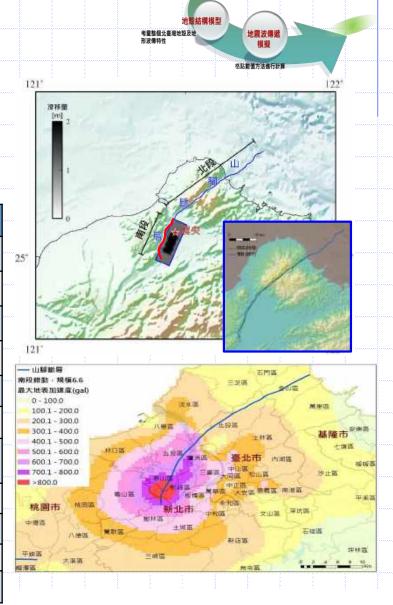


1地震情境模擬 (山腳斷層南段)

◆ 擬定山腳斷層南段破裂之情境

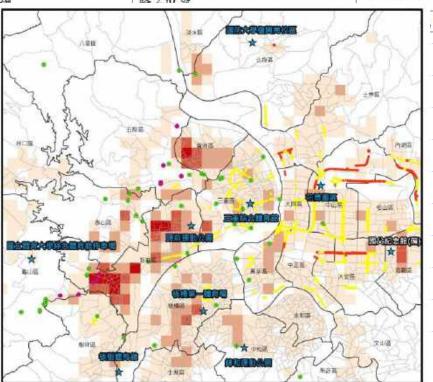
- > 綜合經濟部地質調查所公布之台灣活動斷層 與科技部台灣地震模型(TEM)成果彙整山腳斷 層南段之發震破裂幾合與運動模型
- ▶ 山腳斷層為一個剖面(斷層)約12公里深, 破裂後,根據計算,約可釋放6.6規模(矩規 模)的地震

	項目	數量		
	一般建物(棟)	4,400 (老舊810)		
建物	公有建物受災高風險(棟)	3		
破壞	學校建物(棟)	19		
	短期收容(人)	60,400		
	人員傷亡(人)	4,100(死亡1710)		
交通	道路封閉高風險(路段)	嚴重17;中度45		
破壞	橋梁封閉高風險(座)	13 (結構嚴重損壞:公路5;鐵路2)		
供水	淨水場中度損壞(座)	1		
設施	加壓站中度損壞(座)	13		
破壞	配水管線災損數	9,440		
	變電所破壞(座)	9		

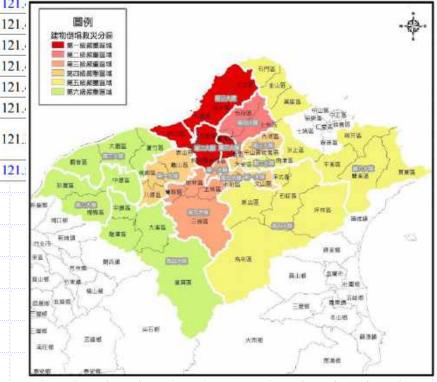


②行動方案:山腳斷層南段規模 6.6 大規模地震消防救災方案

教災支援集結據點	地址	座標	
花博園區	臺北市中山區玉門街 1 號	25.070829, 121.52	0524
國防大學復興崗校區	臺北市北投區中央北路二段 70 號	25.139602, 121.	
板橋第一體育場	新北市板橋區漢生東路 278 號	25.010213, 121.	2000
頭前運動公園	新北市新莊區頭前路 116 號旁	25.052182, 121.	建物位
三重綜合體育館	新北市三重區新北大道一段 2 號	25.062204, 121.	
板樹體育館	新北市板橋區溪城路 90 號	24.981821, 121.	- 9
錦和運動公園	新北市中和區錦和路 350-1 號	24.992677, 121.	
國立體育大學綜合體育館 停車場	桃園市龜山區桃園縣龜山鄉文化一 路 250 號	25.035373, 121.	



中国被



建物倒塌救災分級示意圖

救災支援集結據點位置示意圖

③演練檢討:大規模震災消防救災方案實兵演練



模擬中部大規模地震情境

對策

消防救災 調度方案 強化人命 救助

強化災前 整備工作





演練救災據點3處

- 臺中梧棲分隊
- 彰化圓林園
- ●消防署訓練中心

方案救災據點10處

- 臺中市:6處
- 彰化縣:2處
- 南投縣:2處

4 量能整備: 救災避難據點規劃

- 921大地震開放空間避難(北海道大學越澤教授調查)
 - > 東勢鎮59000人,約40%在開放空間避難,南投市則約23%(其中57%在學校,20%在公園)。



- > 廣域防災據點
 - □ 50ha以上,50~150萬人設1處(支援區域),在市區也 是廣域避難場所,在郊區是純粹的廣域防災據點。
- > 廣域避難場所
 - □10ha以上(每人有效避難面積為1~2m²),避難區域約2km範圍(大概室避難時間1小時圈)設1處,是避難者之最終避難場所。
- > 一次避難場所
 - □ 1ha以上,避難區域約500m範圍設1處,是避難者災時緊急退避場所。
- > 避難道路
 - □ 道路寬度10m以上,避難區域係該道路圈附近民眾,是避難者災時緊急退避場所。
- > 鄰里公園
 - □ 大小約500~1000m²,避難區域約走路5分鐘可及範圍,是避難者災時緊急退避場所。

資料:防災公園ハンドブック (財団法人都市緑化技術開発機構),圖片:震殤921集集大震(聯合報)





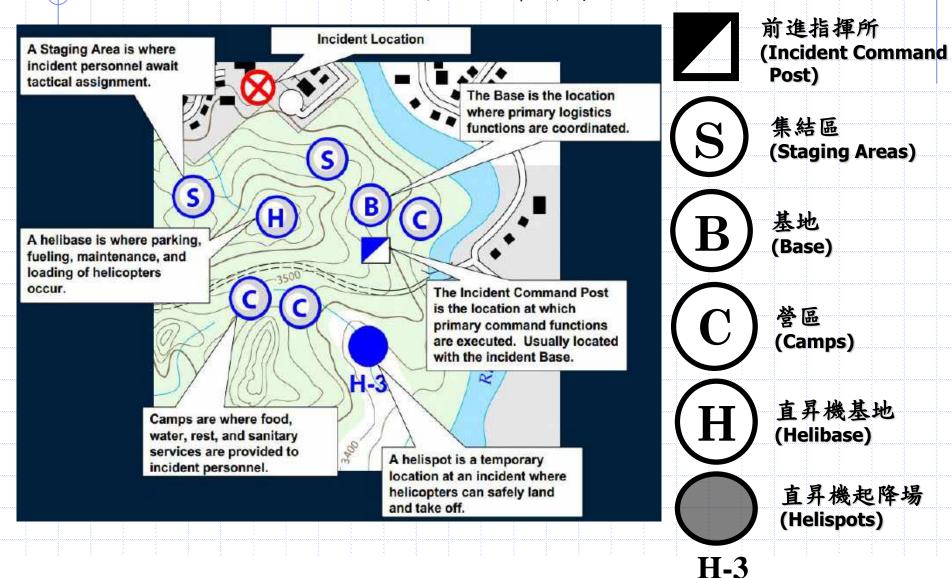


應變統合機制

◆強化重大災害現場協調整合

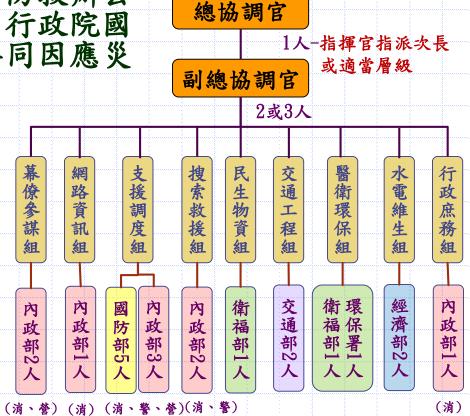
救災據點(Incident facilities)

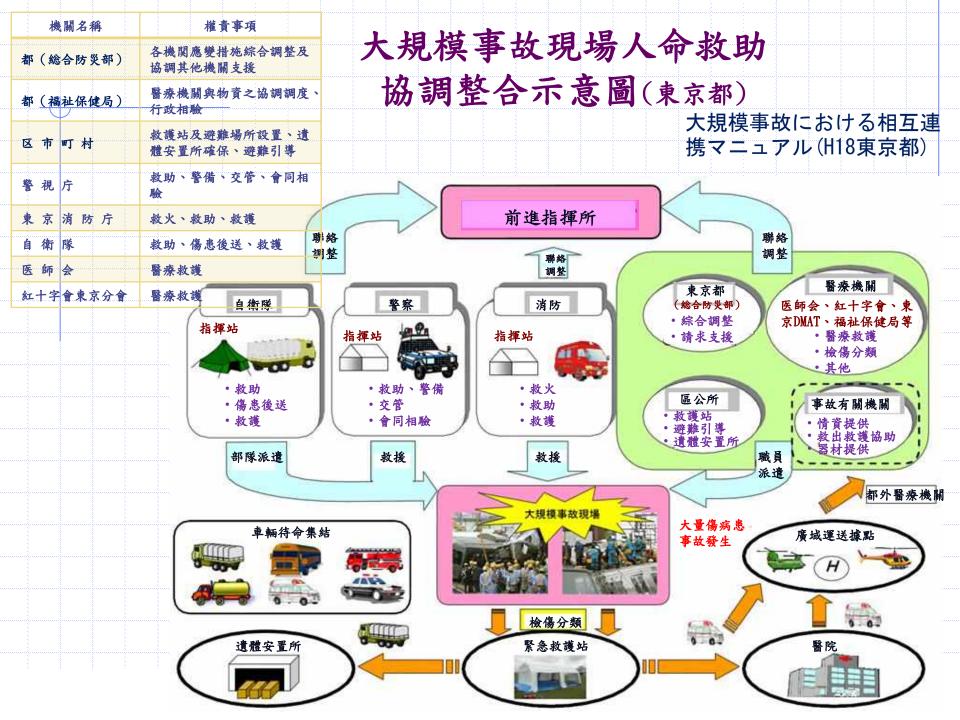
---前進指揮所等



強化重大災害現場協調整合

- 建立24小時立即應變處置架構
 - 為掌握重大災害初期搜救應變時效,平日由行政院災害防救辦公室結合內政部消防署、行政院國家搜救指揮中心人員共同因應災害緊急應變處置。
- ◆ 建立先遣小組負責初期評估及協調
- ◆ 前進協調所與前進指揮所 的整合運作
 - 掌握支援需求
 - 整合部會救災資源協助地方救災
- 重大災害事故現場人命救助協調聯繫整合作業中心 (平台)



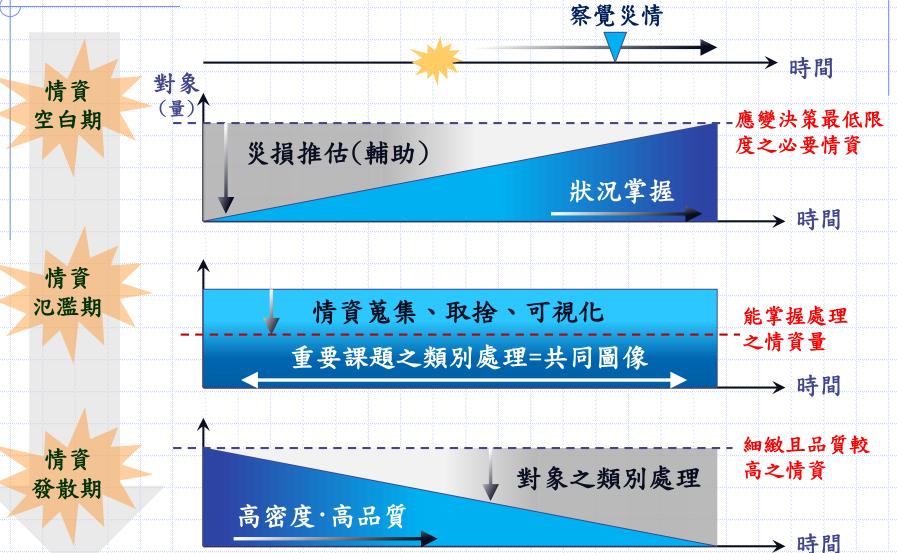


情資管理與流通

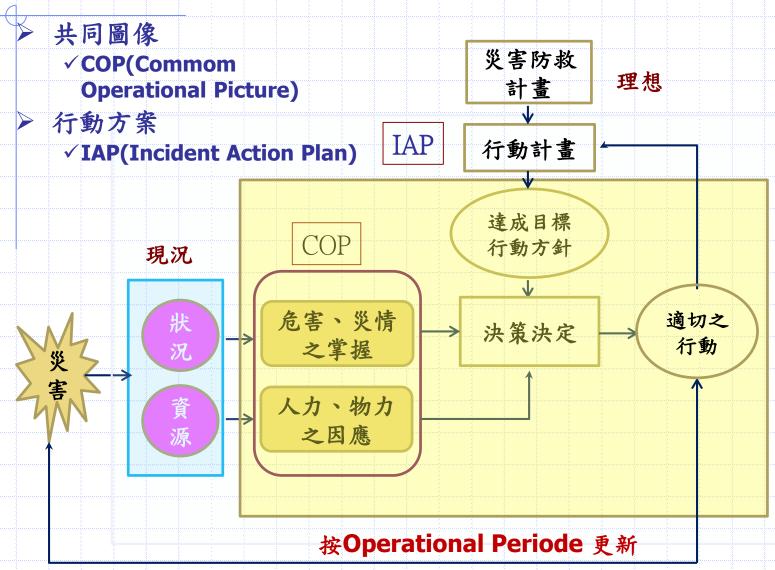
◆情資管理

> 災情蒐集、提供、綜整

情資之空白、氾濫及發散



情資參謀之架構及流程



情資管理與流通

- ◆情資流通
 - > 強化警報傳遞機制
 - > 情資雙向流通機制

加強情資雙向溝通(1/2)

* 強化警報傳遞機制

- 訊息發送平台整合發送

1、手機:細胞廣播服務(CBS),立即將訊息傳送至手機。

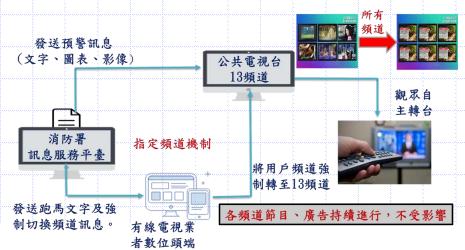
2、電視:運用防救災訊息發送平臺(MSP),將災害緊急訊息發布至公視,強制有線電視用戶切換至公視;並可傳送文字跑馬燈呈現。

3、廣播電台:MSP將緊急訊息文字傳遞至廣播電台播送。

4、數位看板、網頁等:MSP將緊急訊息文字傳遞至設備系統播送。

5、語音廣播: 莫拉克風災受災之8縣市裝設災害預警通報系統, 發布預警文字、語音廣播。海嘯警報運用防空警報系統發布。

- 推動指定頻道切換發布訊息





訊息發送平台(MSP)

加強情資雙向溝通(2/2)

- 加強雙向溝通機制
 - 中央災害應變中心每日6次記者會
 - □情資研判結果立即說明、即時You Tube網路直播、指定副指揮官擔任發言人
 - 立即提供媒體救災照片、影片及正確訊息
 - □ 指標性、階段性、區域性個案救災績效,即時以簡短跑馬燈文字 提供媒體
 - □運用LINE群組提供媒體即時訊息
- ◆ 加強網路社群於救災之運用
 - 科技中心於網路社群資料攀爬災情照片及資訊
 - 整合運用災害情報網站、臉書、LINE,與媒體及民眾互動
- ◈ 強化網路災情通報(網路報案)
- ◆ 建立親友安否情資系統
 - 安:避難收容情資、1991(留言平台)
 - 否:傷亡狀況

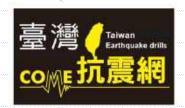


強化民眾自救互救

- ◆提高防災意識普及自救措施
- ◆強化社區民眾互救措施

強化民眾自救互救

- ◈ 提高防災意識普及自救措施
 - 全民防災推動方案
 - □ 防災宣導推廣(防災知識博物館、實驗型比對式影片、、)臺灣
 - □ 民眾防災體驗
 - □ 校園防災教育
 - 廣域地震防災實地演練操作
 - □ 警報傳遞、全民地震網路演練、防災模擬考

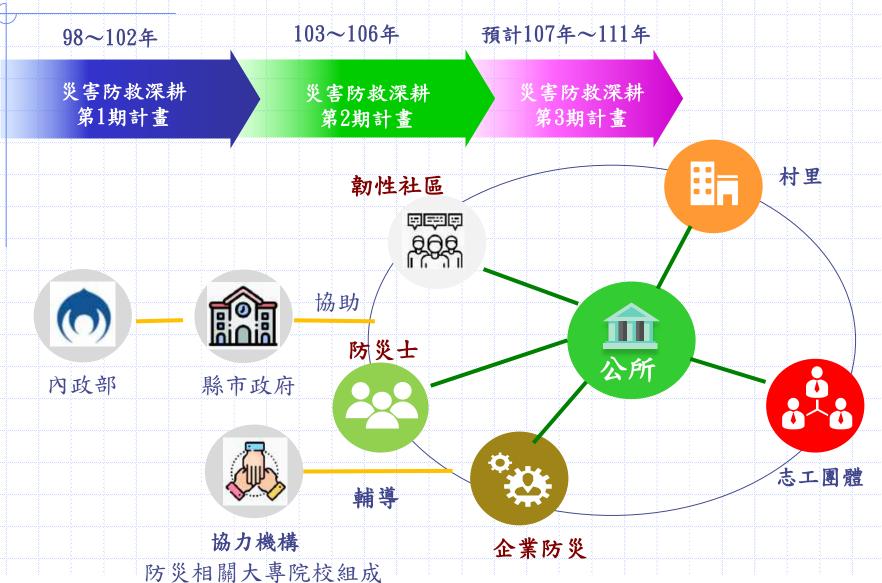


- ◈ 強化社區民眾互救措施
 - 自主防救組織
 - 建立培訓韌性社區核心參與者(防災士)制度
 - □ 平時協助推動社區之自主防災措施,災時可著力於社區互救機制 之整合與協調。
 - 研訂韌性社區推廣計畫
 - 促進民眾參與防救災工作
 - □ 民間志工團體的整合運用
 - □ 落實企業防災措施,建立企業災時可持續營運之機制。

推展韌性社區 (107年12月災害防救基本計畫)

- ◈ 方針一 強化韌性社區發展,永續自主經營防救災工作。(第1編第2章)
 - > 策略目標一:
 - □建立中央及地方溝通協調機制,規劃韌性社區統合性之推動策略平 台,有效整合並分享資源。
 - > 策略目標二:
 - □ 建構社區風險意識,透過政府、社區及協力機構對話,達到風險共 有的目標。
 - > 策略目標三:
 - □研擬社區防災對策,藉由訓練及演練,強化韌性社區自主防災能力。
 - > 策略目標四:
 - □培育防災士及推動韌性社區認證標章,透過政府授能及學習,
 - > 策略目標五:
 - □ 建立績效評估機制,推動韌性社區持續運作,以達社區總體營造及 永續發展目標。

韌性社區、防災士及企業防災之推動



建立防災士培訓機制



企業、社區防災

- ▶ 重大災害發生時,有關互救、維生、重建等,係個人無法處理,非社區無法解決之課題。
- ▶ 培訓防災士,災害自救互救之核心參與者,協助韌性 社區、企業防災工作推動。



建立民間及大專院 校自主防災培訓機 制

內政部

審查輔導機構

(臺灣防災教育訓練學會)



民眾自費參訓

結合相關部會培訓志 工資源

台灣生活環境安 全與衛生學會

銘傳大學

高雄大學

台灣物業設 施管理協會 雲林科技 大學



加強與民眾生活直接接觸部門之合作

中央大學

逢甲大學

屏東科技 大學

慈濟基金會

培訓機構

落實消防安全措施

- > 防火管理與防災管理
- > 強化火災綜合通報機制
 - □ 擴大應設綜合操作裝置場所
 - □ 地區音響鳴動方式的安全設計

防火管理與防災管理

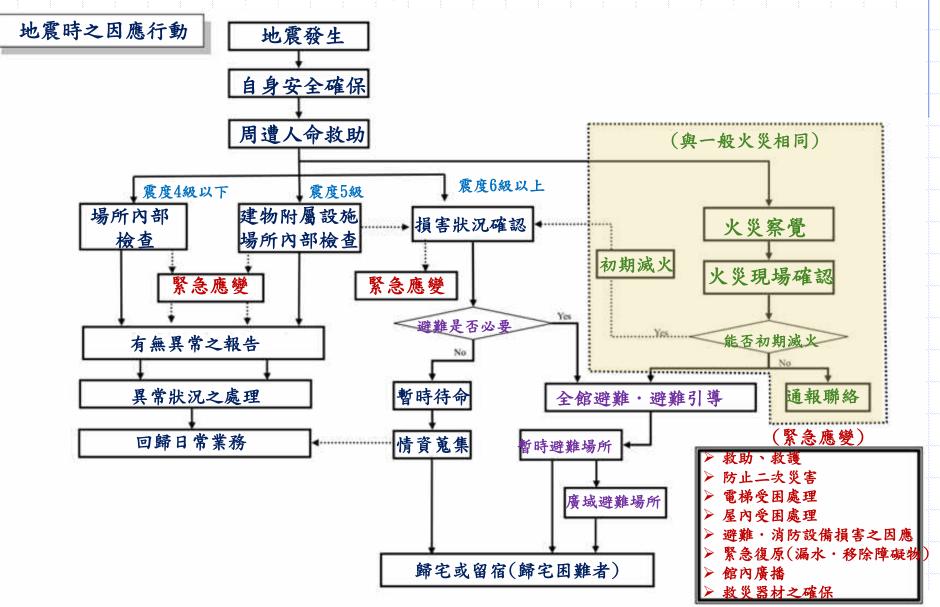
◈防火管理

- > 其他防災應變上之必要事項(強化防火管理制度指導綱領)
 - □ 電梯停止所伴隨之人員受困之應變:
 - □ 避難設施及消防安全設備損壞之應變:
 - □ 停水斷電、通信障礙、交通受阻等基礎設施障礙之應變:

◈防災管理

- 因應大規模地震之自衛消防力確保
- > 輔佐防火管理人
 - □防火管理技術員
- > 強化自衛消防編組
 - 口核心要員(本部核心要員、地區核心要員)
 - 口防災中心服勤人員

地震時之因應行動

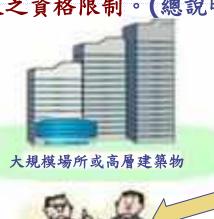


防火管理技術員

日本:防火管理技能者

【強化防火管理制度指導綱領(970104)】

因應大規模場所或高層建築物之災害應變,律定防火管理技術員,俾有 效輔助防火管理人。宜遴選所屬對此類硬體設備等技術較有專精之人 員,協助防火管理人推動各項防火管理業務,惟並無須為幹部或管理層 級之資格限制。(總說明及名詞解釋)



管理權 有分屬

人推動各項防 火管理業務 管理推動小組 管理權人 遴 申 選 報

輔助防火管理

指示



須經防火 管理技術

員之教育

訓練合格

防火管理技術員

提報防火管理業務計畫

業務計畫

消防局

輔助推動防 火管理業務 之計畫

並無防火管理技術員製定 防火管理業務計畫及提報 之規定,也無遴選申報之 規定。

※強化防火管理制度指導綱領

消防搶救上必要設備之定位

情資蒐集

防災中心(中央管理室)

器材搬運

緊急昇降機

水源供應

1. 消防專用蓄水池

據點確保

2. 排煙設備(緊急昇降機間、特別安全梯間排煙設備、室內排煙設備)

3. 連結送水管

- 4. 緊急電源插座
- 5. 無線電通信輔助設備

搶救順遂

綜合操作裝置(認定基準壹、技術規範及試驗方法)

◆ 構造、材質及性能(三)

》 綜合操作裝置係由表示 部、操作部、控制部、 警報部、記錄部及附屬 設備所構成

◆ 性能試驗(四~十五)

- > 維護管理性能試驗
- ▶ 防火避難設施或一般設備兼用試驗
- > 表示性能試驗
- > 警報性能試驗
- > 操作性能試驗
- 》 <u>防火避難設施等表示及</u> 警報試驗
- > 資訊傳達性能試驗
- > 控制性能試驗
- > 記錄性能試驗
- > 消防搶救支援性能試驗
- > 運用管理支援性能試驗
 - □模擬訓練
 - □導引性能
 - □ 歷程性能
 - □自我診斷性能
- > 綜合試驗



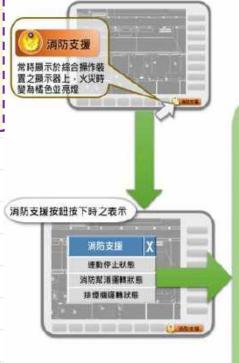
高層建築物防災中心

- > 火災處理流程指導
- 逃生引導廣播功能

(綜合操作裝置構成例)

消防搶救支援性能(認定基準壹、十三)

- → 火災時為提供抵達現場之消防人員準確且及時之資訊,綜合操作裝置應設有消防活動支援性能,並符合下列規定[藉由附表 1-11(消防搶救支援性能試驗)規格。性能之設計檢核表、確認用軟體及顯示器表示(消防支援按鈕例示如附圖)進行確認]。
 - (一)顯示器表示能以易於了解之方式表示火警探 測器、火警發信機或瓦斯漏氣檢知器已動作 之所有樓層平面圖(含方位)及各該樓層之 下列事項。
 - 1. 已動作之火警探測器或火警發信機位置。
 - 2. 已動作之瓦斯漏氣檢知器位置及瓦斯緊急遮斷設備動作狀況。
 - 3. 構成防火區劃之牆壁位置及防火門、防火捲門、 防火閘門及可動式防煙垂壁之動作狀況。
 - 4. 排煙機及排煙口動作狀況。
 - 5. 自動撒水設備等自動滅火設備動作範圍。
 - (二)顯示器應能簡易操作並以易於了解之表示, 呈現各該樓層下列平面圖(含方位)之狀 態。
 - 1. 起火層平面圖。
 - 2. 起火層以外,火警探測器、火警發信機或瓦斯漏 氣檢知器動作之樓層平面圖。
 - 3. 起火層直上層及直上二層之平面圖。
 - 4. 起火層直下層之平面圖。
 - 5 地下區久區之亚而圖。

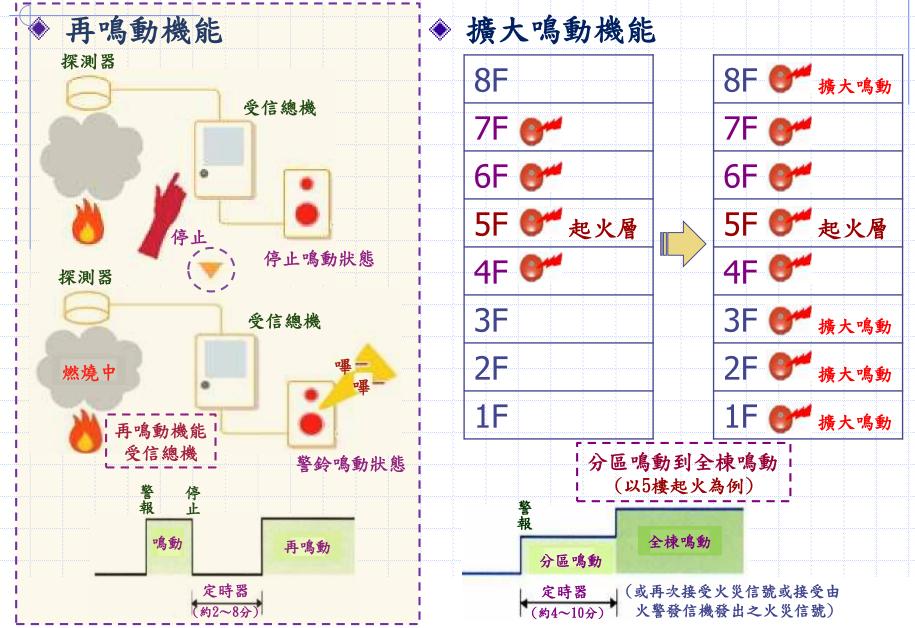




附圖 消防支援按鈕例示

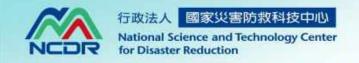
地區音響鳴動方式的安全設計

(再鳴動機能及擴大鳴動機能)





◆ 善戰者之勝也,無智名,無勇功。



國家災害防救的機制

李維森 國家災害防救科技中心

2020/10/14

109年度台灣物業管理趨勢論壇:「台灣防災政策與機制-探討物業設施管理的參與」

台灣防救災法令與體系發展歷程



八七水災(668人)

白河地震(106人)



華航名古屋空難(264人)



集集大地震(2,445人)



莫拉克颱風(695人)



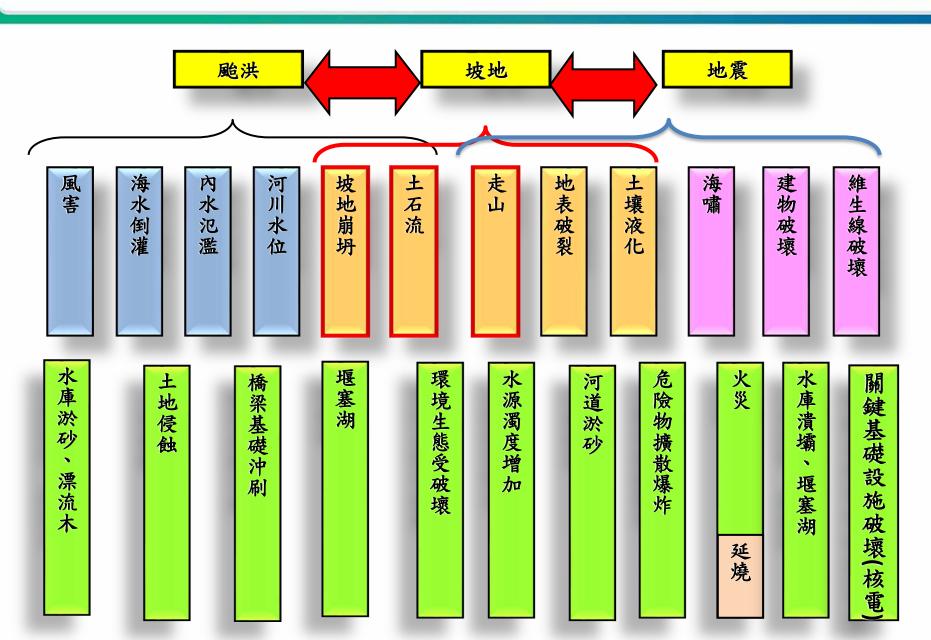
高雄美濃地震(117人)





災害的複合性與衍生性





台灣災害的特色



• 災害數目多

- 每年的颱風(3-4)、地震(多到數不清)、水災、旱災、寒害

• 災害種類多

- 自然災害、人為災害、生物病原災害、氣候與環境變遷......

• 災害衝擊多

- 實質損害、社經衝擊、政治影響

• 災害變化多

- 社會結構(經濟發展、人口結構)、快速都市化、土地利用

• 災害名嘴多

- 人人有意見,個個是專家

• 災害減輕多

- 科技導入傷亡人數降低,但經濟損失.....

你有答案?



- 颱風來襲時你在哪裡?
 - 90%在家裡,8%在KTV
- 跟誰在一起?
 - 家人朋友
- 該做什麼事?
 - 手電筒、電池、收音機
 - DVD、飲料、零食
- 該如何準備?
 - 事前可以聽收音機、看手機、看電視

- 地震來襲時你在哪裡?
 - 大哉問??
- 跟誰在一起?
 - 陌生人
- 該做什麼事?
 - 開門、關燈、關瓦斯?
 - 往外跑?
- 該如何準備?
 - 由自己開始

台灣人對颱風的反應







昌鴻颱風擋不住逛街人潮

- 量販超市從營業開始就人潮不斷
- 百貨公司美食街、影城被擠爆
- KTV一位難求,宣布颱風假,幾乎 所有包廂都預約一空

屏東佳冬「淹水牆」

- 地層下陷嚴重・每逢大雨必淹水
- 莫拉克颱風淹水高度,3.6公尺
- 沒有一句怨恨的字句,反而寫滿 著的感謝

U

台灣人對地震的反應





- 花蓮縣(2016/4/12)早到晚 7次地震
 - 久已習慣地震的花蓮人並不 驚恐,在劇烈搖晃後,仍繼 續鎮定辦公、做自己的事, 還有人打趣「跑出去的就不 是花蓮人。」
- 災害經驗值
 - 在花蓮教書的經驗
- · 2018/02/06花蓮地震,許 多花蓮人生平第一次「走 地動」

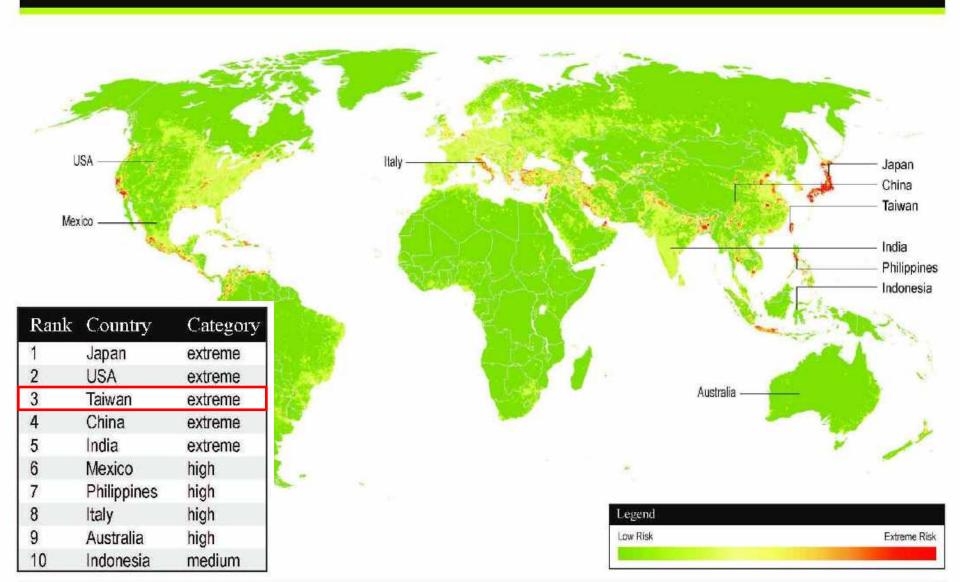
圖/翻攝「Alice Chen」臉書

英國政經風險評估業者Maplecroft《2014天然 災害風險地圖》-企業營運風險



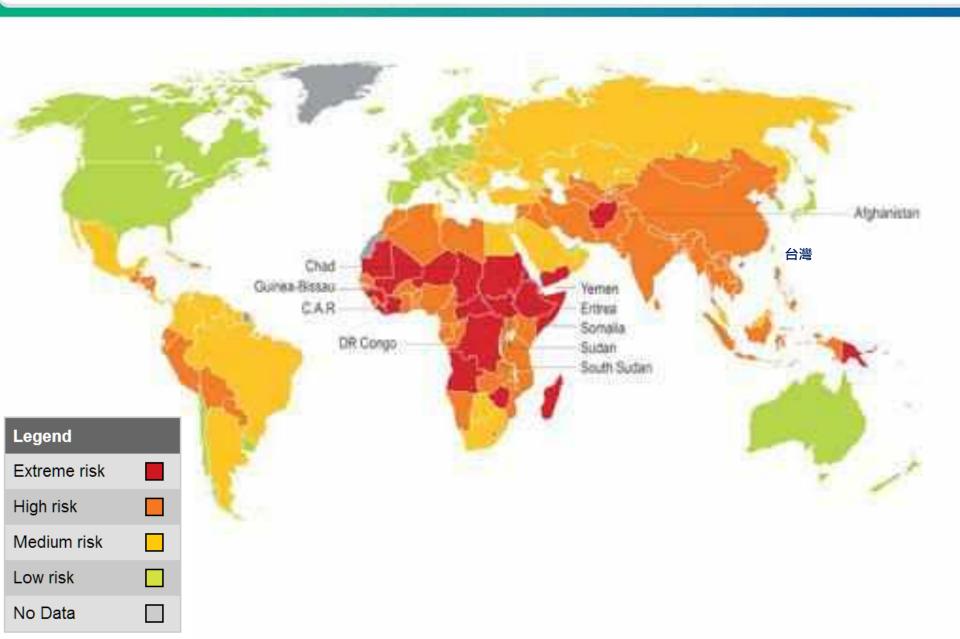
Natural Hazard Risk: Absolute Economic Exposure Index 2014





英國政經風險評估業者Maplecroft《2013天社會經濟耐災力指標》- 國家防災能力





國家災害防救科技中心之沿革

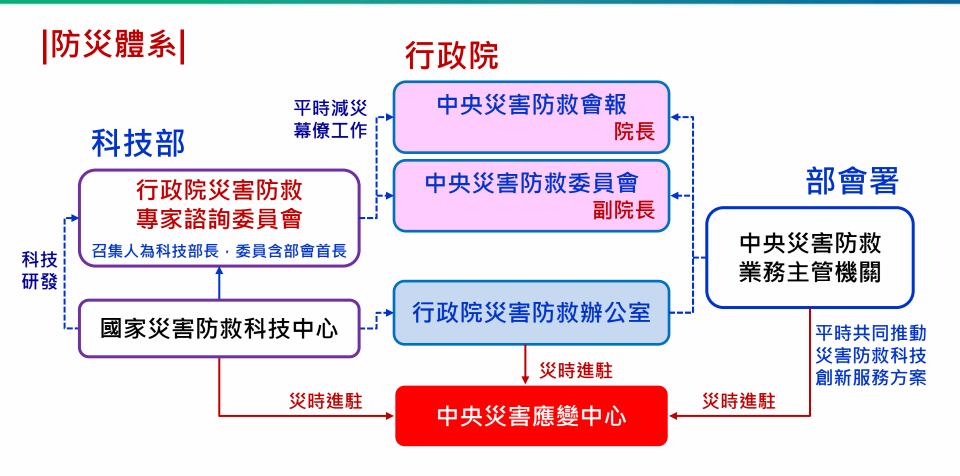






組織定位與任務工作





擔任行政院中央災害防救委員會及中央災害防救會報幕僚,提供行政院有關災害防救工作之相關諮詢,加速災害防救科技研發及落實,強化災害防救政策及措施

(災害防救法第七條)

中央災害應變中心 組織架構

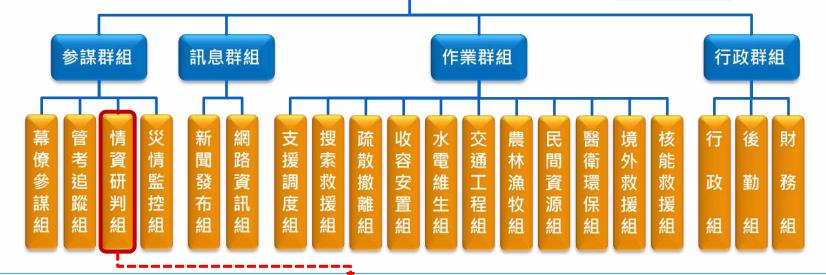


- 依行政院中央災害應變中心作業規定辦理
- 中央災害應變中心組織架構:依實務運作 為參謀、訊息、作業及行政等四個群組及 前進協調所,下轄二十個功能分組

中央災害應變中心

指揮官、協同指揮官、副指揮官

前進協調所



國家災害防救科技中心召集

情資研判組

行政院災害防救辦公室指導

內政部消防署 內政部營建署 行政院農委會 (水保局 林務局) 原住民族委員會



交通部中央氣象局 經濟部水利署

交通部公路總局

行政院新聞傳播處協助

中央災害應變中心 作業流程



依規定成立後的運作包括:功能分組會議、工作會報及記者會









各部會署

• 各單位分析研 判作業

依氣象資料變化, 隨時作業掌握情資

提供資訊

中央災害 應變中心

• 情資研判

配合工作會議召開 每日至少三次

策略形成

情資綜整

中央災害 應變中心

• 工作會報

每日早午晚至少召開 二次

整體檢視

策略協調

中央災害 應變中心

• 記者會

每日早午各針對防 災準備與救災情形

策略說明

策略說明

科技研判

颱風、地震應變作業



總統視導中央災害應變中心



指揮官主持颱風應變工作會議



院長視導颱風應變工作會議



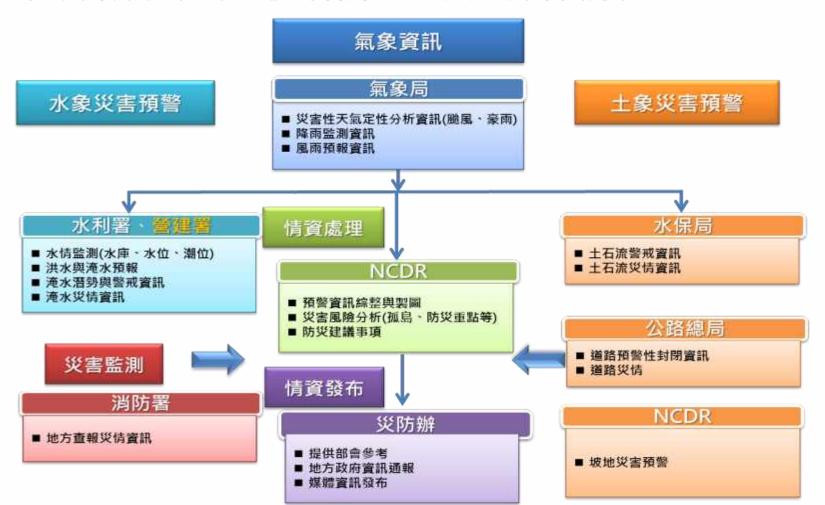
院長視導地震應變情資研判



情資研判目的



- 詳細描述致災事件情境,作為提供下游防災操作之依據
- 情資交換進行跨域溝通,應上下游連結,清楚了解可能致災因素的演變
- 應多以圖表方式呈現, 使用者清楚了解時空關係與背景



災害應變決策輔助系統-整合流程





氣象模式

- 系集預報
- 各國颱風路徑

水象災害模式

- 淹水警戒
- 淹水模擬

土象災害模式

- 土石流警戒
- 坡地災害預警
- 道路預警

2013年蘇力颱風

應用-提供中央與地方災害應變期 間共同作戰地圖之輔助系統

依基礎、監測、模式及 災情等四大分類・現階段 共整合超過40單位、近

400項圖資 (Big Data)

加值

加值-運用先進模式,提供應變

Information



人事時 地物

Action

災害應變決策輔助系統 輔助情資研判



整合

Data 災情回報 基本資料 即時監測 歷史災害







Database

預警資訊



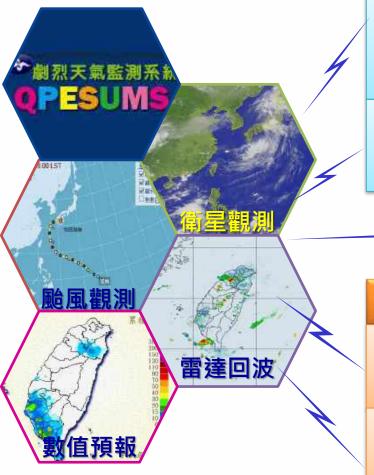


服務

各單位氣象資料加值情形



氣象資訊



水象災害預警

經濟部水利署

- 淹水警戒
- 淹水災害模擬與預報

內政部營建署

• 下水道預警

土象災害預警

農委會水保局

• 土石流紅黃警戒

交通部公路總局

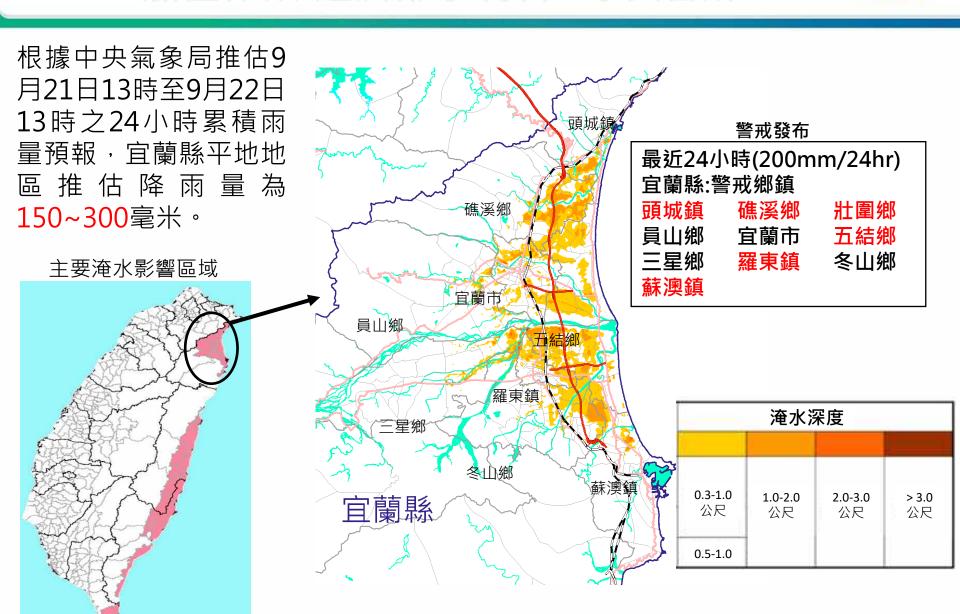
• 道路預警性封閉

NCDR

- 預警資訊綜整
- 災害風險分析
- 災害資訊提供

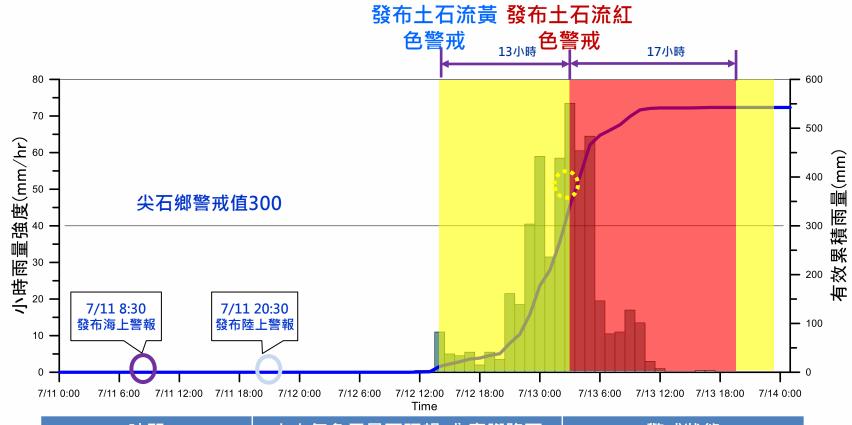
加值作業-經濟部水利署 一水災警戒





加值作業-農委會水保局 一土石流警戒





時間	中央氣象局風雨預報 或 實際降雨	警戒狀態
7/12 14:00	24小時預測雨量達500-800	發布土石流黃色警戒
7/12 20:00	實際降雨量 < 50mm	土石流黃色警戒
7/12 23:00	實際降雨量約為110mm	土石流黃色警戒
7/13 03:00	實際降雨量 > 300mm	加報土石流紅色警戒

加值作業-公路總局 -全時高風險路段自動預警



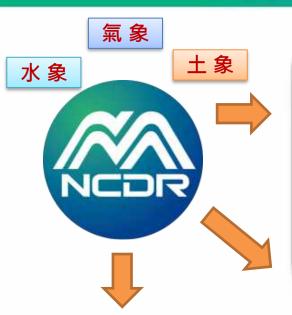


第二階段



災防資訊分析與綜整加值

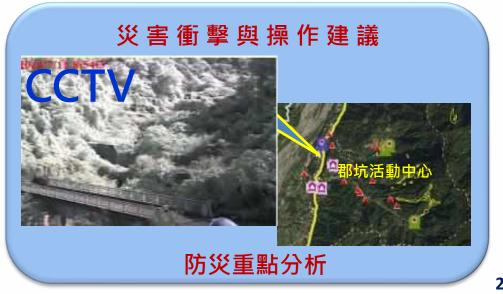








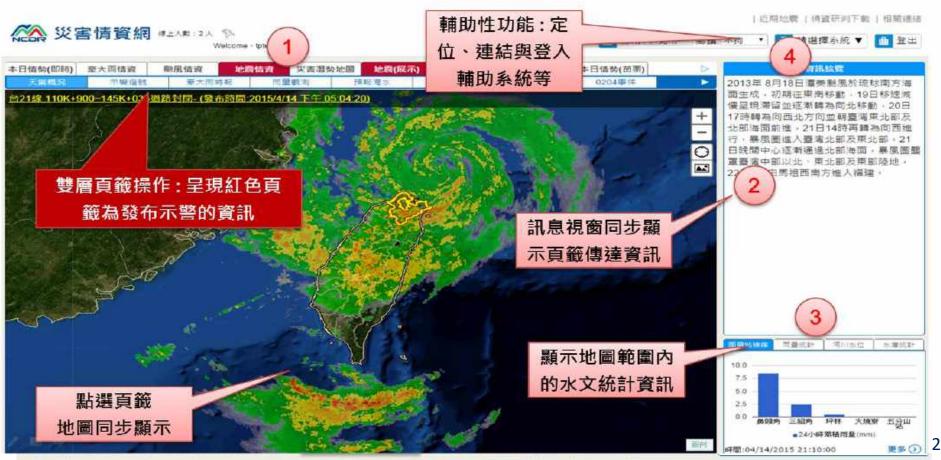




災害情資整合服務功能介紹



- 簡-圖表說明-情資圖像化,快速呈現防災時空資訊
- 快-每日情勢- 衛星雷達、示警燈號、警戒區域、現地觀測、供水情勢、預警
- 易-易讀易懂-本日情勢、豪大雨、颱風、地震、災害潛勢地圖
- 通-專業服務-氣象、坡地洪水、地震、社會經濟



開放應用-災害示警平台 (Google為例)



資料面-示警格式標準化

目前967會員申請,84個企業單位介接,包括Google、東森電視、三立電視、台灣大哥大、互動國際、台灣房屋、美亞產物保險等加值應用

- **2013年啟用**・利用 Google Crisis Map Public Alerts觀看**災害示警平台**資料量
 - ◆ 蘇力颱風(7/10-14) 約130萬次
- 民眾透過Google台灣災害應變資 訊平台觀看**災害示警平台**資料量
 - ◆ 2014年約1,200萬次
 - ◆ 2015年約1,600萬次
 - ◆ 2016年約2,100萬次



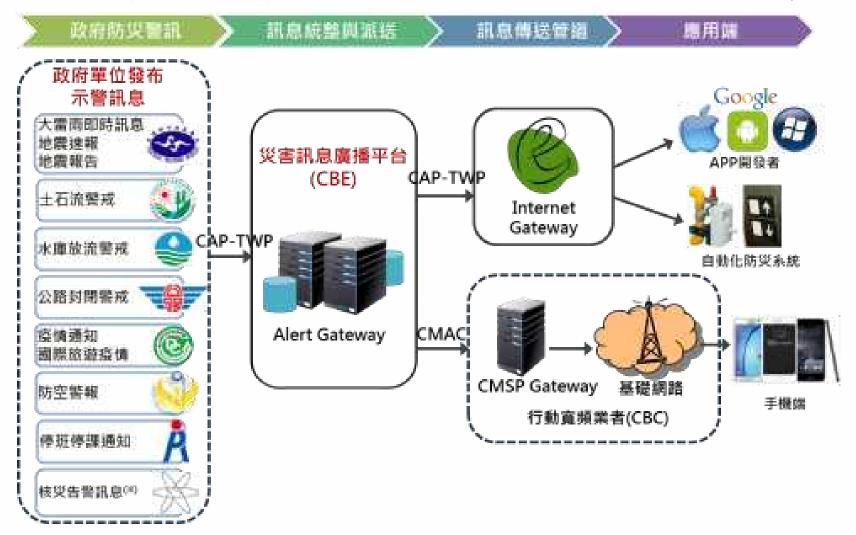


期望有效減輕災害事件之危害,形成低災害、低風險的社會

災害示警公開資料平台



■各級政府經過監測資料的研判,依屬性選擇傳送至網際網路或由行動寬頻業者提供細胞廣播服務發送至民眾手機



台灣的防災資訊已經就在你身邊



- · 時間:2016/5/12日11 時17分14.8秒
- · 震央與規模:宜蘭縣 政府東偏南方19.7公 里,芮氏規模5.8

• 歷史上第一次,台灣 發布「地震速報」

- 結果:
 - 有人收到
 - 有人沒收到
 - 有人收很多
 - 「國家邊緣人」



民眾有感 Line災防



隨時接收預警訊息

訂閱人數> 114萬人



官網搜尋ID

(@NCDR)





類別: 4 種

氣象、水文

項目: 32 個















北水停水

濃霧



淹水警訊



強風



國際旅遊疫情





臺水停水



火山警報



海嘯資訊



空氣品質不良



河川水位警戒



防空警報



低溫



臺北水門資訊



新北水門資訊





台中水位警戒 公路封閉警戒大雷雨即時訊息



開放路邊停車



疏散避難警報



高鐵營運異常



高溫



臺電電力中斷



輻射災害警報



土石流警戒



地震報告



開放路邊停車 水庫洩洪警戒

配合民生需求,提供在地資訊



2020.02.10新增

查詢所在地鄰近健保藥局的口罩數量



標註資料來源與更新時間



0206花蓮地震應變作業

國家災害防救科技中心

災防中心處置報告



2/06 2/07

初期應變

• 0206 23:50 地震發生

· 0207 00:00 中央應變中心開設,災防中心同步啟動應變支援作業

• 00:15 災防中心同仁進駐應變中心

• 00:30 災防中心向行政院院長、內政部長進行報告

• 01:40 第一次工作會報,災防中心進行報告(行政院院長視導)

• 02:20 災防中心向總統進行視訊報告

整,現場勘災,共支援66小時,投入人力58人次,共參與情資研判

本中心全程參與應變中心作業,負責工作包括:情資研判,災情綜

會議2次;工作會議9次;記者會2次;總統府視訊1次

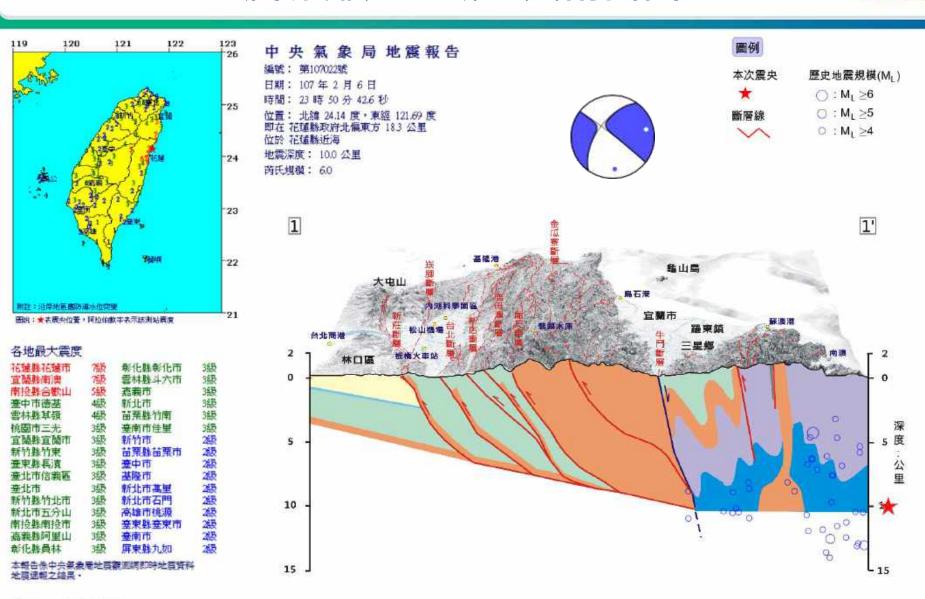
2/08

0209 18:00 應變中心縮編



震源鄰近區域地質剖面圖



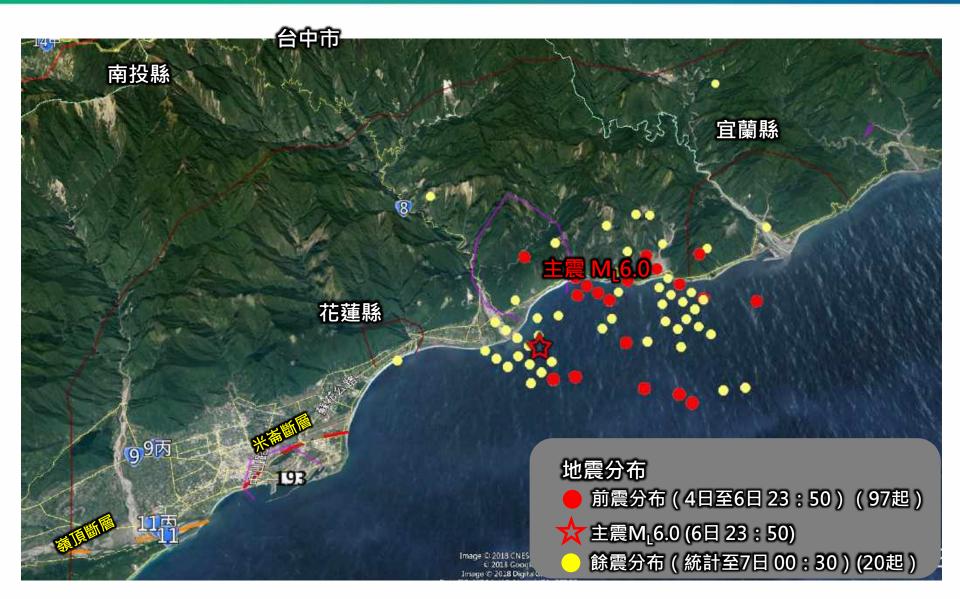


地質剖面:陳文山教授

震源機制解:中央研究院地球科學所

前震及餘震分布(地震事件統計至02.07 00:30)

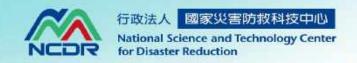




主要災情分布





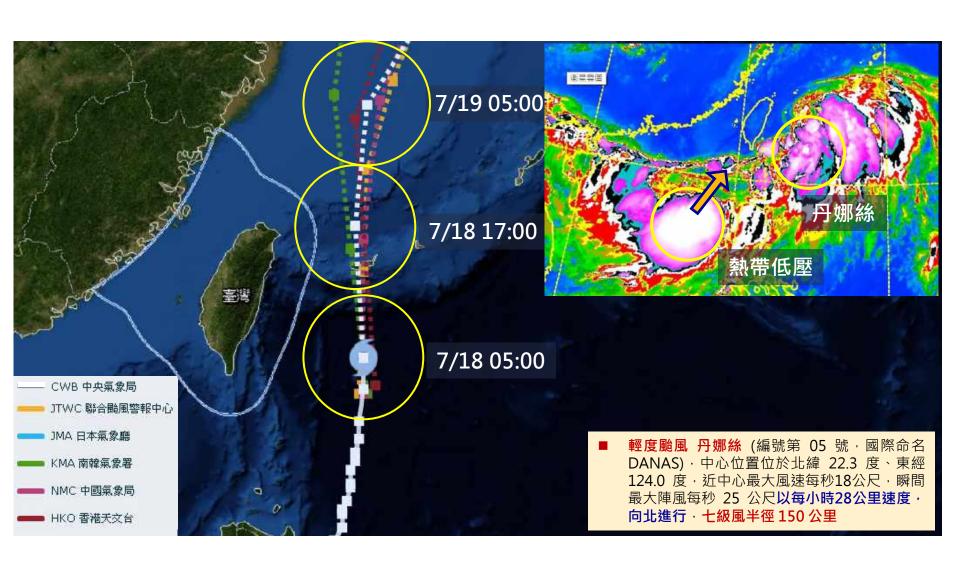


丹娜絲颱風中央災害應變中心 第4次情資研判暨工作會報

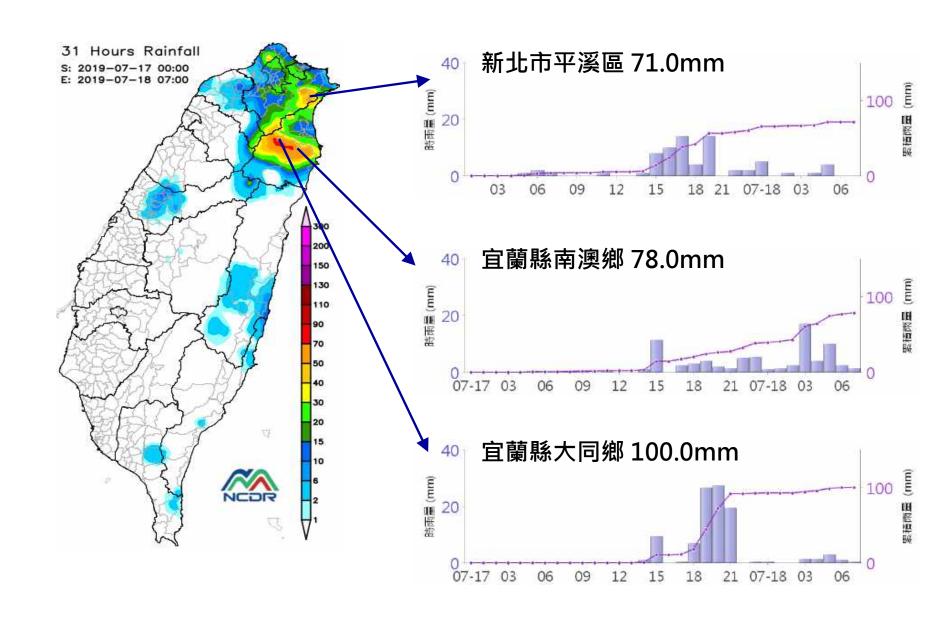
國家災害防救科技中心

2019.07.18 08:00

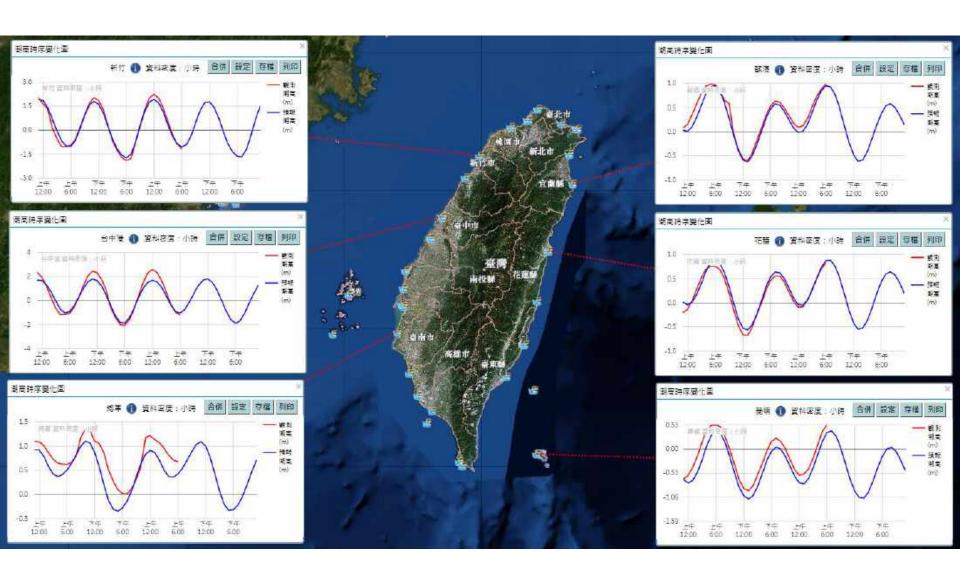
輕度颱風丹娜絲往北移動 須注意後續西南海域熱帶低壓影響



7/17~18日(07:00)降雨觀測

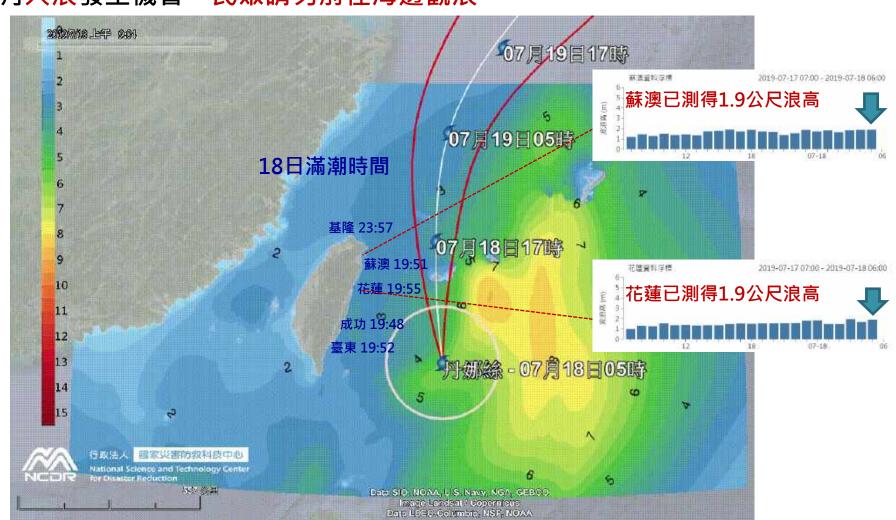


潮位站觀測與預報資訊



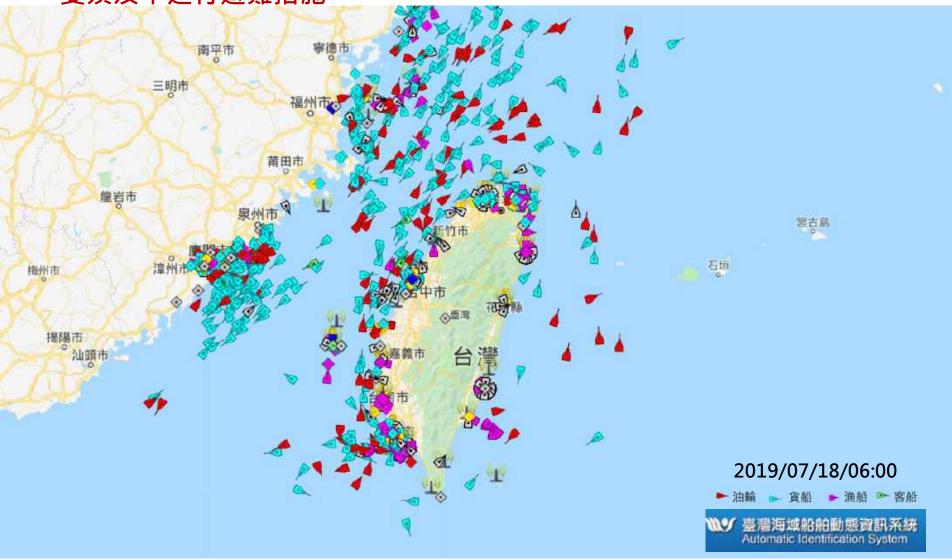
東部及東南沿海應嚴防風浪影響

■ 丹娜絲颱風外圍環流開始影響台灣東部海域,風浪將逐漸增強,外海浪高預估18日(四)、19日(五)可達2-4公尺。綠島、蘭嶼、台東、花蓮、宜蘭將有大浪發生機會,民眾請勿前往海邊觀浪



目前海域船泊資訊

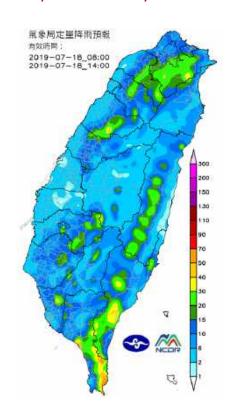
■ 丹娜絲颱風外圍環流開始影響台灣東部海域,相關單位需提<mark>醒海面航行船</mark> 隻須及早進行避難措施

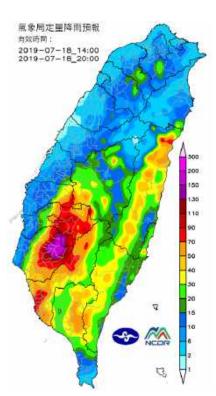


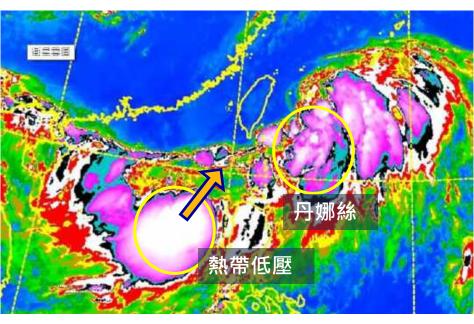
受熱帶性低壓影響,西南部下半日有較大雨勢

07/18 08:00~07/18 14:00

07/18 14:00~07/18 20:00







色調強化紅外線衛星雲圖

平地易積淹水區域

■ **嘉義縣、臺南市、高雄市、屏東縣**受西南部熱帶低壓影響,易淹水區及沿海低窪區, 須嚴防強降雨所導致淹水災情

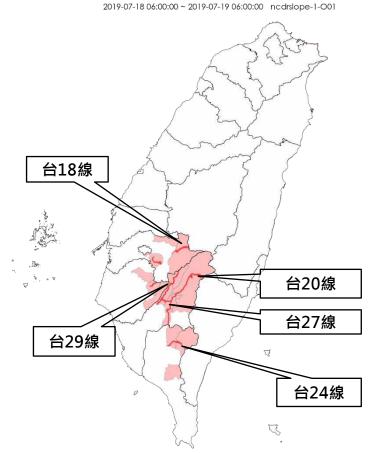


縣市	易致災地區
嘉義縣	布袋鎮、東石鄉
台南市	仁德區、永康區、安南區
高雄市	楠梓區、三民區、林園區、岡山區、 永安區、彌陀區
屏東縣	東港鎮、恆春鎮、林邊鄉、佳冬鄉

坡地易致災地區

- 未來坡地重點區為**嘉義縣、臺南市、高雄市**、及**屏東縣**山區
- 重點道路為**台18線、台20線、台27線、台29線**及**台24線**,應注意易致災道路及易成孤島聚落

縣市	坡地重點及歷史災害
嘉義縣	中埔鄉、梅山鄉、阿里山鄉
臺南市	東山區、楠西區、南化區
高雄市	六龜區、甲仙區、桃源區、那瑪夏區
屏東縣	三地門鄉、霧台鄉、來義鄉



物業管理與災害防救 -創造物業管理的附加價值



• 建物管理

既有工作範疇

- 事務管理:公寓大廈管理組織籌組與運作輔導

- 安全管理:駐衛保全(防/救災演練、緊急事故處理)

• 資產管理

- 顧問諮詢:研訂建築物長期修繕計劃

建物管理

結合防災的工作範疇

- 事務管理:社區或**特殊空間**防災組織

- 安全管理:防災安全管理(軟體、硬體、知識)

• 資產管理

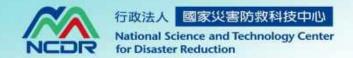
- 顧問諮詢:建物安全評估、延壽、補強(維持物業安全與價值)

機會之窗



- 大規模災害的衝擊與經驗
 - 八七水災61年、921地震21年、莫拉克颱風11年
- 減災與降低災害損失
 - 防災是一門跨領域的未來學 (水晶球與諸葛亮)
- 減災與整備的重要性
 - 減災可強化國土永續發展
 - 進行減災的付出-人人有責
 - 減災需要配合環境的整體性(教育與公私合作)
 - 該做的永遠不嫌多
- 一顆包容的同理心
- 機會之窗關得快,防災動作要快





簡報結束敬請指正





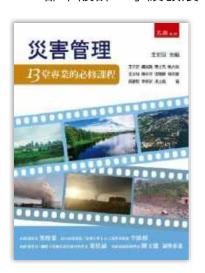
王价巨

銘傳大學建築學系 教授

[美國哥倫比亞大學博士、碩士]

專業 EXPERTISE

災害及風險管理、防災教育、都市規劃與 都市設計、永續發展



- . 行政院第10屆災害防救專家諮詢委員會委員
- . 教育部全國防災校園推動計畫 主持人
- · 教育部「公立國中小校舍耐震能力及設施設備改善計畫」審 查團
- . 內政部國家公園計畫委員會委員
- . 内政部消防署災害防救深耕計畫 共同主持人
- . 内政部消防署義消中程計畫 主持人
- 内政部第一期台灣防災士、防災士基本師資
- . 環保署第12屆環境影響評估審查委員會委員
- . 文化部文化資產局 產業文化資產再生精進計畫 主持人
- 文化部文化資產局再造歷史現場專案計畫 古歷聚北區輔導團 主持人
- . 科技部防災學門、永續學門、土木水利學門複審委員
- . 國家文官學院 風險管理、危機管理、專題寫作講座
- . 國家教育研究院 災害管理講座
- · 臺北市、新北市、臺中市、桃園市、新竹縣、苗栗縣災害防 救專家諮詢委員會委員
- . 金門縣氣候變遷調適計畫專家學者平台委員
- · 臺北市、宜蘭縣、桃園市、新竹縣、苗栗縣 防災教育輔導 團諮詢委員
- . 基隆市 區域計畫委員會委員
- · 臺北市 都市計畫委員會委員
- · 臺北市 市政顧問 (公共安全組)
- . 臺北市、桃園市都市設計審議委員









Triangle of Success



防災素養

經驗學習

防災教育



01 情境想像



02 緊急狀態反應

03 災害心理

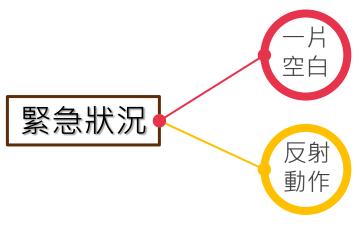


04 責任分擔









有些人會先腦袋一片空白

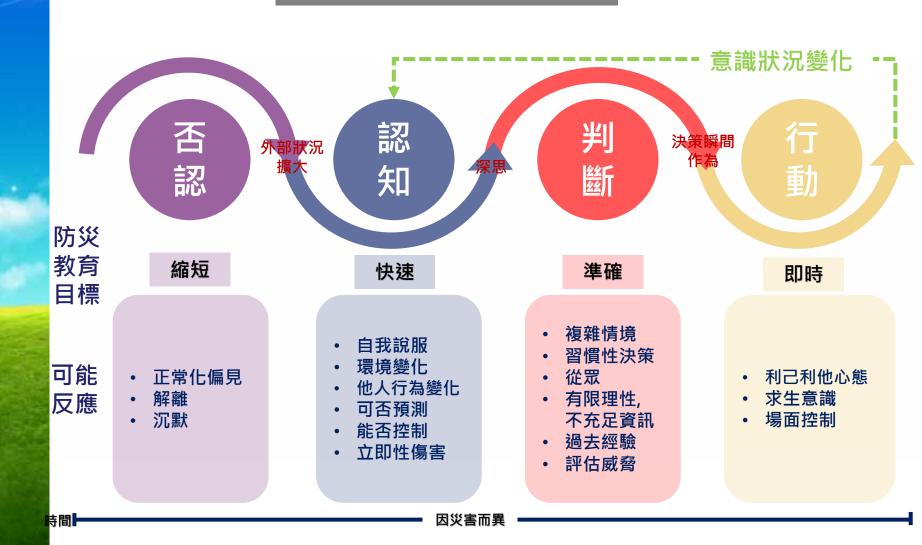
有些人空白時間極短會有突然反射性 動作



受過訓練的人/完全沒有認知的人/成年人/ 小孩/男性/女性

在每個階段都有極大判 斷落差,也導引結果。

人的災害應變決策



疏散的科學

- ◈ 成功疏散的人,大多有「指揮官」
- ◈ 疏散失敗的人,也可能因為「指揮官」
- ◆ 工程師往往想像人會向「水」一樣疏散
- ◆ 如果還要停下來思考,將沒有時間逃生
- ◆ 人會選擇捷徑,不輕言換路徑
- ◆ 跟誰走?





恐懼

原始本能,會讓我們付出代價

- ◆解離 麻木,先失去知覺到記憶出了 問題
- ◈自我談話
- ◆生死攸關的管窺視線 (tunnel vision) 視野偏小70%
- ◆壓力賀爾蒙 扭曲狀態

◆ 身體防禦

第一防線:內建

第二防線:經驗學習

- ◆ 情境思考 得知災害性格

災害突發,人的心理反應

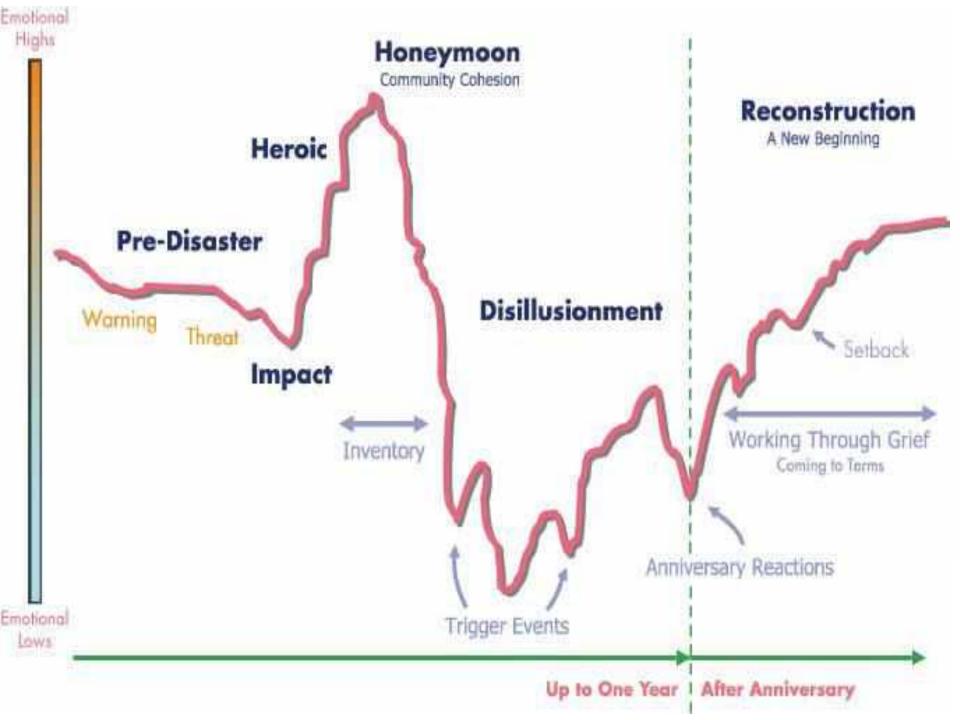
心理障礙

- ◆ 災害人格跟自以為會遇到的狀況不同
 - (Disaster Personality)
 - 人在災害中經常冷靜得忽視或延遲反應
 - 中心性錯覺(illusion of centrality)
 - 以為事情只在局部區域









自助 個人

自分でできることを自分自身で行うこと。自らの命は、自ら 守るということ。

●防災グッズ、備蓄食糧などの購入、 避難所を知る、帰宅方法の確認、模擬訓練、 家族の安否確認手段の共有

共助

地域

個人の力だけでは解決が困難なことを、住民や事業所、ボラン ティアの人たちが自主防災組織を結成するなど地域で協力し て行うこと。自分たちの地域は、自分たちで守るということ。

●地域のコミュニティ形成、防災訓練、防災学習、集団防災意識の向上

公助

行政

個人や地域の力では解決できないことについて、県や市町村、消防、警察、自衛隊 など、公的機関が行うこと。

●安全・安心のまちづくり、基盤整備、 公共建築の耐震改修、補助事業、 避難所の広報、市民教育、啓蒙活動





藉由合作減輕災情

市民[自助]

- → 守護自己的生命
- ▶ 具備正確的知識
- ◆ 住家耐震補強等

區域 [共助]

- → 守護自己的城市・ 組成「自主防災組 織」、「消防團」、 企業消防隊
- ▶ 招募災害志工

行政[公助]

- ▶ 消防機關、警察、 軍隊協助救援
- ▶ 地方政府提供受害 者援助
- ★ 法律上提供重 建援助



National Mitigation Framework

Second Edition
June 2016





A Whole Community Approach to Emergency Management: Principles, Themes, and Pathways for Action

FDOC 104-008-1 / December 2011



National Preparedness Goal

Second Edition September 2015



Long-Term Community Recovery Planning Process

A Self-Help Guide December 2005

Whole Community
Approach to Recovery
and Emphasizes
PreDisasterPlanning



Strengthening Disaster Recovery for the Nation

Section 2011





Effective Coordination of Recovery Resources for State, Tribal, Territorial and Local Incidents

FEBRUARY 2015







2012年大海嘯

2014年避難訓練







1995阪神淡路大地震後,正式開始 災害志工活動



發自內心「想要幫助他人、貢獻一 己之力」



缺乏前例,從摸索開始



總計130萬名以上志工參與,又稱 之為「志工活動元年」





一般志工

志工經驗較少 的人(不限資 格或專業技能)

組織、團體

非政府組織、 非營利組織、 大學、建設公 司、食品企業

志工活動企劃人員

災害志工經驗豐富的人

專業志工

醫師、護理人 員、藥劑師、 律師、看護、

社工、建築師

災害志工的任務



災害志工「協助受災者自立」

日本具備災後立即設置志工中心、志工 人員從全國各地立即動員至災區集結的 應變能力。

打掃 清理善後

醫療救護 建康管理



搬運 整理物資

各種諮詢

協助災民 購物搬家

為災民 烹煮食物



提供育嬰 托兒服務 九州北部豪雨災害 (朝倉市支援) 熊本市社協ポランティアパス運行

福岡県朝倉市へ災害支援を受ごるる ボランティアバスを運行します。

(MP HI) 平成 29 年 8 月 23 (水)・26 日 (土)

(585元) 朝倉市災害ポランティアセンター

(馬集人曲) 各日 40 名(先書順)

[参照書] 無料(ただし保険代は各自負担)

(申込か法) 裏面「申込書」にて FAX でお申し込みください。

【持参するもの】タオル、保険証(写可)、悪食など

・明察や災害ボラセンの指示により過剰します。食事の海岸やおだし、食み免の海岸や食食等 情などありますが、力は事だけではありません。

【申込先】 熊本市社会権社総副会 ボランティアセンター TEL: (096) 288-2748 080-2705-2985 FAX: (096) 359-1800 【担当】 石橋・馬馬

※運動管理ボラセンの個人がない場合は、影響中止の背景性もありますのでご了多ください。

其他

災害志工中心

- 多為公設民營。
- 設置在社會福祉協調會、其他公 共設施、停車場等場所。
- 大部分由社會福祉協調會職員擔任核心人物。







撫慰受創心靈和發現災民需求

- 災民的心理輔導非常重要, 行政機關僅能協助派遣心理諮詢師前往災區等。
- 志工組織則可藉由為災民 提供砲足湯服務,了解災 民真正的心聲和需求。



自主防災組織體系

災時

- → 初期滅火
- ▶ 搜索、救援
- ▶ 資訊收集、傳達
- → 避難引導
- → 避難所管理、營運

▶ 防災知識的推廣、 啟發

平時

區域安全檢查

▶ 防災訓練

發生大規模災害時,一起守護居民性命、防止災情擴大

藉由防災訓練,進行居家安全和危險區域等檢查活動, 防止大規模災害發生

平時的區域防災活動

平時的 區域防 災活動 



配合警消(消防体)



HANDs! 青年交換計畫

招募對災防領域 滿懷熱誠的青年

提供日本與其他亞洲國家的青年們 教育訓練的交流平台

自身專業

国隊 合作

_一超越國界 的網絡





JAPANFOUNDATION

行動

每一個人都可以成為防災種子

在亞洲地區展開災害預防活動

















馬來西亞

日本

印度

緬甸

印尼

泰國

菲律賓

尼泊爾



建立領袖風範 激發災害防救推動 最佳作法



► HANDs

先進、新穎、獨特的想法 激發真正價值的作為。





▶透過扮演 社會上不同立場的角色方式 符合社區實務需求



創造 希望與夢想

- ▶ HANDs代表希望與夢想
- ▶意識自身可為民眾帶來希望與夢想 以多數人的希望與夢想行動。

HANDs成員 橫跨各領域

專業人才

為土向人帶來啟發的種子 影響當地,並注入新的活力。

跨領域合作

▲風水・土型人

風向型態人

HANDs 成員

水向型態人

HANDs 各領域 專家學者

> 準備土壤歡迎風向人的種子 並隨時提供所需的物質。

土向與風向的仲介者 支持朝共同目標努力 土向型態人

在地居民



相信每個人擁有的知識、經驗與熱情

是開創安全、美好社會的重要媒介

反覆持續推動 = 防災「文化」化

防災教育を受ける

10年後

20年後

N年後



大家估算風險為什麼會犯下錯誤?

保護我們的人對我們缺乏信任但直言不諱的程度又不夠高。

從不解釋Why:只給標準答案,不教判斷



Introduction of CERT & Community-based Defense 社區災害管理的自主救災

Sawyer Mars Ph.D. 14 October 2020

馬士元 銘傳大學都市規劃與防災學系副教授





Scenarios





Practical or impractical



萬安演習 北部7縣市18日下午實施

■日期:4/18(星期一) ■時間:1330-1400 演習將實施30分鐘 防情傳遞、警報發 放、人車疏散、交適奮制及 戰災救護 等演練。





Actual scene: Large scale incident





Actual scene: Governmental resources



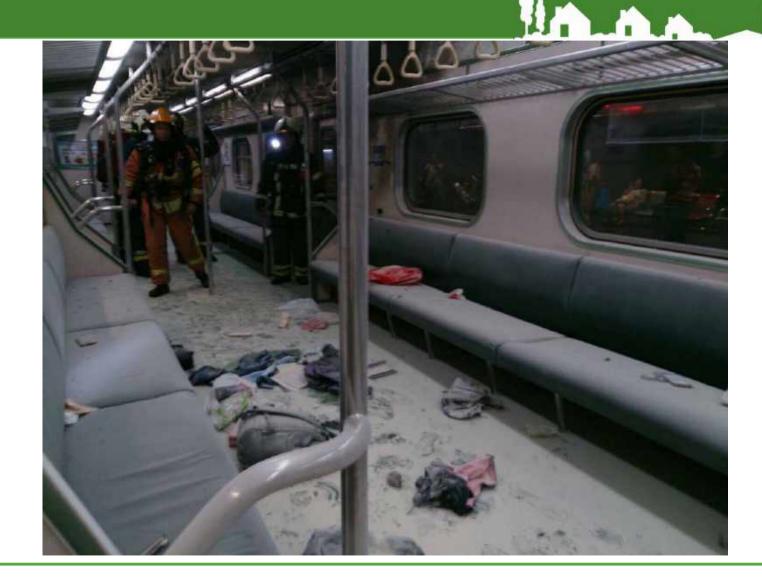


Actual scene: Aftermath





Actual scene: Terrorism





Actual scene: MCI











Actual scene: Shelter







For you who want to help

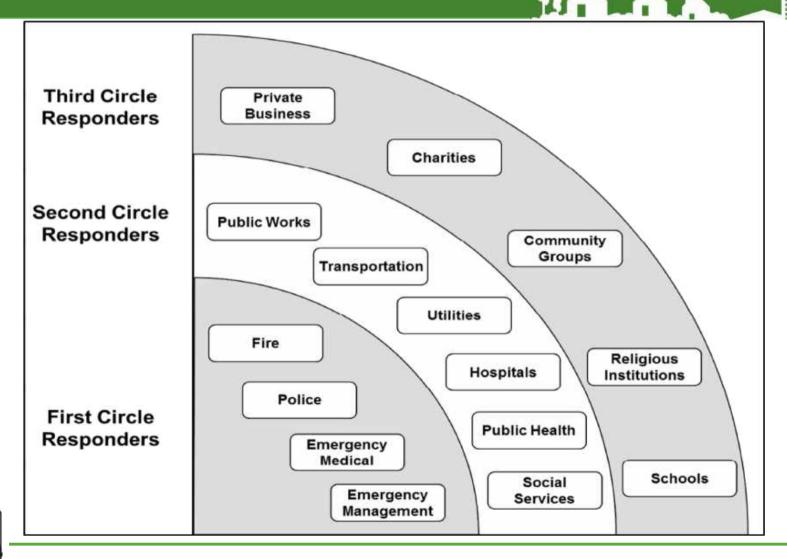
Community Emergency Response Team - CERT







Roles in an emergency





What CERT can do?



JOIN THE COMMUNITY EMERGENCY RESPONSE TEAM



WHAT IS CERT?

The Community Emergency Proposes Team (CERT) Program educates people about disaster proparedness for leazards that may impact more area and trains there in thesic disaster response

GET TRAINED

- The FREE training takes place over 2.5 days
- April 25: 27 4 28
- City of Miami Fire Training Center III Coconut Grove

www.isc-registration.com/cityofmiamicert



GET INVOLVED IN CERT.

[Community Emergency Response Team]

WHAT CERT CAN DO:



RESIDENTIAL & COMMUNITY CHECKS

Make sure family members and neighbors are safe and well following disasters



TRAFFIC & CROWD MANAGEMENT

Control the flow of people during small power outages or large scale concert or sporting events.



EMERGENCY OPS

Staff emergency operations centers to help organize and complete the response effort



PUBLIC INFORMATION

Inform communities how to prepare and explain resources out there to help in case of emergency.

Over 2,300 teams nationwide. FIND YOURS AT FEMA.gov/CERT

Work & help together







































The City of Dallas Office of Emergency Management (OEM) is offering their second round of Community Emergency Response Team (CERT) classes for neighborhoods, community organizations and workplaces starting April 2. The free classes are taught by OEM emergency personnel and cover basic emergency response skills.



















Jamestown High School freshmen assist an "injured" student Thursday during a mock disaster exercise at JHS as part of the Teen Community Emergency Response Team training program. John M. Steiner / The Sun May 3rd 2019











Upper School students have made a commitment to giving back in a powerful way, undergoing hours of training to become emergency teen first-responders, making MICDS one of the only schools with a certified TEEN CERT (Community Emergency Response Team) program in the St. Louis area and one of just a handful nationwide.

This program was brought to MICDS by Nidhi Bhaskar '17, who completed her training in May 2015 from Mid America Teen CERT and is a trained and certified emergency teen first-responder. "I wanted to bring this program to MICDS because I saw it as a wonderful opportunity to promote emergency preparedness, leadership and team building skills," she explains. "It also offers training that enhances critical thinking and decision-making, and provides students an opportunity to fulfill community service requirements. It is a platform through which we can volunteer to give back to the community as medics in community events."





What do you see?







What do you see?



- 訓練 Training
- 装備 Equipment
- 計畫 Emergency Operation Plan, EOP
- 指揮與管制 Command & Control
- 演習 Drills & Exercises
- 其他 Others



What should we learn?







Personal Protective Equipment

- Helmet
- Goggles
- N95 Mask
- Gloves (work and non-latex)
- Sturdy shoes or work boots







Basic Tools



- 背包 Backpack
- 照明、點火工具 Lighting and Ignition
- 通訊系統 Communication System
- 太陽能電池與電源 Solar Battery or Power Bank
- 金屬膠帶 Military Grade Duct Tape
- 噴漆與記號工具 Marking Tools
- 水、水袋、運動飲料 Water, Energy Drink
- 緊急糧食 MRE
- 軍用鏟、露營斧、橇棒、冰斧 Shovel & Axe
- 急救箱、醫療剪刀、止血帶、生理食鹽水 First Aid Kit



Get tools from shopping mall









Urban camping





Taiwan Disaster Relief Volunteer Corps 台灣防災士



防災士培訓教材架構

の人〉徐辛

空旋冰水池 · 莫17/30/1壁

急救措施實作+測驗/140分鐘

防災士職責與任務、災防體系運作/50分鐘

我國近年災害經驗及災害特性/50分鐘

資訊掌握、運用與社區防災計畫/50分鐘

個人與居家防護措施+實作/90分鐘

社區防災工作推動與運作/ 50分鐘

社區避難收容場所開設與運作+實作/50分鐘

防災計畫實作與驗證+實作/140分鐘

防災士培訓

企

防災士運用單位業務簡介

符合運用單位需求的權責及任務。

多元化課程規劃

資訊掌握、運用與社區防災計畫

瞭解如何編撰防災計畫。

個人與居家防護措施

增加針對人為災害的因應對策。

防災士運用單位防護措施

運用單位防救災準備及因應對策。

防災士運用單位防災工作推動與運作

防災士運用單位機構持續運作及災後復 原、與社區防災合作

防災士運用單位防災計畫實作與驗證

般防災士/2天

課程

進

〈防災士培訓及認證要點〉

http://www.nfa.gov.tw/upload/pro/attachment/5944de8b6310d042269ceb79fd05a72e.pdf



Advanced skills

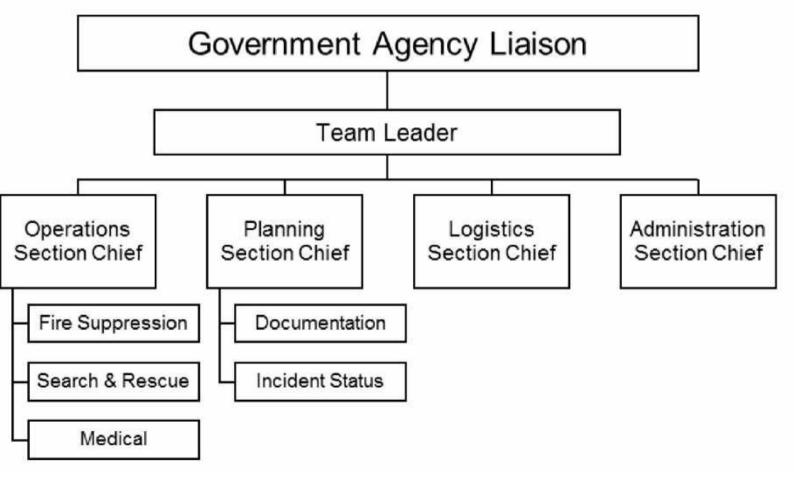


- · 避難所營運管理 Shelter Management
- · 急救與救護 Emergency Medical Aid
- 輕型搜救 Light Search and Rescue Operations
- •特殊災害 CBRNE Incidents



CERT Organization



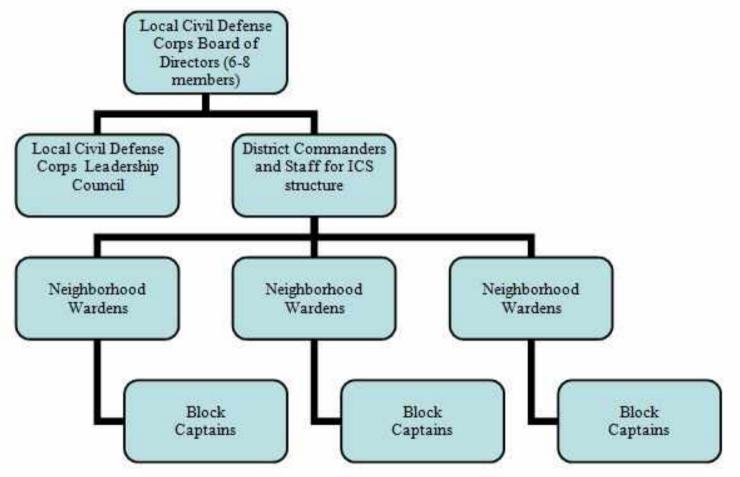




Structure of the Civil Defense Corps









Documentation Flow







For you who want to help





